

Stuttgart, 15.03.2023

Mittelfristige Investitionsplanung (MIP) für Fahrzeuge, Geräte und Maschinen der Feuerwehr Stuttgart ab 2023 ff.

Beschlussvorlage

Vorlage an	zur	Sitzungsart	Sitzungstermin
Verwaltungsausschuss Gemeinderat	Einbringung Beschlussfassung	öffentlich öffentlich	29.03.2023 30.03.2023

Beschlussantrag

1. Die Fortschreibung der MIP für Fahrzeuge, Geräte und Maschinen der Feuerwehr Stuttgart gemäß Anlage 1 wird als Rahmenvorgabe für den Planungszeitraum ab 2023 ff. zustimmend zur Kenntnis genommen.
2. Dem voraussichtlichen Gesamtfinanzrahmen der Investitionen von ca. 112 Mio. EUR für den Planungszeitraum bis 2038 wird zugestimmt. Die Verwaltung wird beauftragt, die für die Umsetzung der Maßnahmen von Beschlussziffer 1 erforderlichen Verpflichtungsermächtigungen sowie investiven Finanzmittel zur Verfügung zu stellen. Die Auszahlungen erfolgen wie im Abschnitt finanzielle Auswirkungen dargestellt.
3. Für einen ergänzenden Pilotbetrieb mit zwei alternativ angetriebenen HLF mit Ladeinfrastruktur sind über die Beschlussziffern 1 und 2 hinaus zusätzlich einmalig im Jahr 2024 Finanzmittel in Höhe von 3,6 Mio. EUR erforderlich, welche in einer aktualisierten Budgetberechnung für den Doppelhaushalt 2024/2025 bereits im Teilhaushalt enthalten sind.

Begründung

Der Gemeinderat wurde zuletzt mit den Gemeinderatsdrucksachen GRDrs 672/2017 sowie 1153/2017 ausführlich über den technischen Zustand des Fuhrparks der Feuerwehr Stuttgart sowie den Beschaffungsbedarf kommunaler Feuerwehrfahrzeuge einschließlich Nachrüstung sämtlicher Fahrzeuge und stationärer Einrichtungen mit digitalem Funk bis zum Jahr 2025 informiert. Im Zuge der darauffolgenden Planaufstellung zum Doppelhaushalt 2018/2019 wurde daraufhin für die Fortführung des Investitionsprogramms für Feuerwehrfahrzeuge und Geräte das jährliche Regelbudget der Branddirektion auf 3,0

Mio. EUR/ Jahr an Investitionsmitteln für Einsatzfahrzeuge und Geräte bis zum Jahr 2028 erhöht.

Mit Beschlussfassung der **Fortschreibung des Feuerwehrbedarfsplans 2021** (GRDrs. 928/2021 sowie 7/2022) wurde die maßgeblichste Planungsgrundlage für die nächsten 10 Jahre fortgeschrieben. U.a. wurde die Verwaltung mit Beschlussziffer 5 der GRDrs. 7/2022 beauftragt, die **Mittelfristige Investitionsplanung** für Fahrzeuge, Geräte und Maschinen der Feuerwehr Stuttgart dementsprechend **anzupassen**.

In Zuge dessen gilt es sicherzustellen, dass die **Zeitplanung des Investitionsprogramms** für Fahrzeuge, Geräte und Maschinen der Feuerwehr Stuttgart künftig weitestgehend den **tatsächlichen Mittelabfluss abbildet** und die **potentiellen wirtschaftlichen Synergien maximal abgeschöpft** werden. Daher beabsichtigt die Verwaltung, **nicht mehr** wie bislang mit einem **jährlich festen Regelbudget** zu arbeiten. **Stattdessen** soll entsprechend den tatsächlichen Erfordernissen der notwendigen Beschaffungen ab dem Jahr 2023 eine **maßnahmenscharfe Planung** anhand von Planansätzen, entsprechenden Verpflichtungsermächtigungen und den voraussichtlichen Mittelabflüssen erfolgen, **so dass die Übertragung von investiven Haushaltsmitteln stark reduziert wird**.

Mit diesem Vorgehen wird es zudem auch möglich, entsprechende **größere Maßnahmenpakete** bereits bei der Ausschreibung zu bündeln, um weitere **wirtschaftliche Synergien bei Beschaffung, Unterhaltung und Ausbildung nutzen** zu können. So sind in der als Anlage 1 beigefügten MIP besonders folgende zwei Maßnahmenpakete beinhaltet, mit denen insbesondere auch der **Fortschreibung des Feuerwehrbedarfsplanes** Rechnung getragen wird:

- **34 Hilfeleistungslöschfahrzeuge HLF** (18 HLF für die Berufsfeuerwehr und 16 HLF für die Freiwillige Feuerwehr): Verpflichtungsermächtigung 2023 i.H.v. 22,1 Mio. EUR, Mittelabfluss Fahrgestelle 2024, Auslieferung der fertigen Fahrzeuge (geplant) 2025 bis 2026,
- **7 Drehleitern für die Berufsfeuerwehr** (einschließlich einer Drehleiter für die Aus- und Fortbildung sowie einer Drehleiter als Ausfallreserve): Verpflichtungsermächtigung 2024 i.H.v. 7,0 Mio. EUR, Mittelabfluss Fahrgestelle 2025, Auslieferung der fertigen Fahrzeuge (geplant) 2026,

Zudem wird das Ziel erreicht, ein weitestgehend **einheitliches Basis Hilfeleistungslöschfahrzeug sowohl für die Berufs- als auch die Freiwillige Feuerwehr** zu beschaffen. Darüber hinaus wird der Fuhrpark in benötigtem Maße auf einen **modernen und leistungsfähigen Stand** gebracht, **den es dann zu halten gilt**.

Bei der Beschaffung einer größeren Anzahl weitgehend identischer Feuerwehrfahrzeuge wird der Preis des einzelnen Fahrzeuges geringer, je mehr Fahrzeuge zusammen ausgeschrieben werden. Dies führt zu einer deutlich **höheren Wirtschaftlichkeit und Effektivität** bereits in der Beschaffung. Aber auch im **täglichen Dienstbetrieb** ergeben sich **wichtige Synergien**. In den Bereichen **Aus- und Fortbildung** sind weitgehend gleiche Fahrzeuge von großem **Vorteil**, bei **Betrieb** und vor allem **Unterhalt und Instandsetzung** sogar **in besonderem Maße**: Diagnosesysteme, fahrzeugspezifische Schulungen, Ersatzteile usw. können bei einer größeren Stückzahl kostengünstig und somit mit deutlich kürzeren Fahrzeugausfallzeiten vorgehalten werden. Zudem können Fahrzeuge mit deutlich unterschiedlichen Laufleistungen innerhalb einer Bauserie untereinander getauscht werden, um eine **gleichmäßige Abnutzung** zu erreichen. Diese **Vorteile und Synergien einheitlicher Fahrzeuge** waren auch **grundlegende**

Ergebnisse aus der Organisationsuntersuchung des Haupt- und Personalamtes (Organisationsuntersuchung der Zentralwerkstatt Fahrzeuge, GRDRs 112/2021, Optimierungspotential 19), die entsprechend umgesetzt werden sollen.

Wesentlich ist auch, dass die **Mittelfristige Investitionsplanung kein starrer Umsetzungsfahrplan** ist, sondern vielmehr als **Rahmenvorgabe für die Fahrzeugbeschaffung der Feuerwehr Stuttgart im Zeitraum bis 2029 (bzw. 2038)** zu sehen ist, die **bedarfsorientiert** durch die Branddirektion **im Benehmen mit der Stadtkämmerei abgearbeitet wird**.

Die vorgelegte MIP beinhaltet alle erforderlichen Ersatzbeschaffungsmaßnahmen von Fahrzeugen der Berufs- und Freiwilligen Feuerwehr entsprechend der Darstellung in der GRDRs 672/2017, soweit sie zwischenzeitlich nicht bereits umgesetzt worden sind ergänzt um die weiteren erforderlichen Ersatzbeschaffungen über das Jahr 2028 hinaus (bis 2038). Ebenso aufgenommen wurden die Fahrzeuge des Aufwuchses aus dem Feuerwehrbedarfsplan und weitere Fahrzeuge, die für die Umsetzung neuer bzw. angepasster Einsatzkonzepte der Feuerwehr Stuttgart unabkömmlich sind. **Grundsätzlich** basiert die vorgelegte MIP auf nachfolgenden **Nutzungsdauern** der kommunalen Einsatzfahrzeuge der Feuerwehr Stuttgart, bzw. soll sich im Zuge der Umsetzung daran anpassen:

- 6 Jahre: Fahrzeuge des medizinischen Rettungsdienstes
- 10 Jahre: alle Einsatzfahrzeuge der Feuerwehr bis 4,75 t, hochfrequentierte Einsatzfahrzeuge der Berufsfeuerwehr bis 7,49 t, Löschfahrzeuge und Hubrettungsfahrzeuge der Berufsfeuerwehr (gegebenenfalls - je nach Zustand - nach Aufarbeitung und kleineren Umbauten Weiternutzung bei der Freiwilligen Feuerwehr möglich)
- 15 Jahre: hochbeanspruchte Sonderfahrzeuge der Berufsfeuerwehr über 7,49 t sowie Einsatzfahrzeuge der Freiwilligen Feuerwehr bis 7,49 t
- 20 Jahre: alle anderen Einsatzfahrzeuge der Berufsfeuerwehr und der Freiwilligen Feuerwehr einschließlich Abrollbehälter.

Die Nutzungsdauern der Fahrzeuge ergeben sich aus den **Erfahrungswerten** der Branddirektion unter **Berücksichtigung der Beanspruchung** der Fahrzeuge, der **technisch wirtschaftlichen Sicht** zur Vermeidung unwirtschaftlicher Instandhaltungen, den ggf. kürzeren Nutzungsdauern von Feuerwehrfahrzeugen im Hinblick auf den **technischen Fortschritt und den möglichen Ersatzteilmangeln** sowie den **Fristen aus der Verwaltungsvorschrift des Innenministeriums BW über Zuwendungen für das Feuerwehrwesen** und wurden **in Anbetracht dieser Parameter aktualisiert**. Um **unwirtschaftliche Instandhaltungen zu vermeiden**, sollten diese **Nutzungsdauern nicht überschritten** werden.

Mit einem jährlichen **Sockelbetrag von 350.000 EUR** werden die notwendigen Beschaffungen im Bereich der **Geräte- und Maschinenteknik** finanziert, um auch hier den notwendigen Aufwuchs und dann auch den kontinuierlichen Betrieb sicherstellen zu können. Der Bereich Digitalfunk ist mit GRDRs 423/2022 bereits erfasst. Die Migration ist technisch in der Endphase. Mittelfristig ist daher keine Notwendigkeit für einen umfassenden Geräteersatz zu erwarten.

Die Entwicklungen im Bereich der **alternativen Antriebe** behält die Branddirektion weiterhin im Fokus und **strebt** den unter Beschlussziffer 3 genannten **Probetrieb an**. Der

Einstieg in emissionsfreie/-arme Fahrzeuge bei der Feuerwehr Stuttgart ist mit einzelnen Fahrzeugen bereits **gemacht worden**. Die Branddirektion steigt seit Jahren überall dort auf vollelektrische Fahrzeuge um, wo dies möglich und sinnvoll ist. Dies trifft bisher fast ausschließlich auf den **rückwärtigen Bereich** zu. Aktuell befinden sich im Fahrzeugpark bereits **sieben E-Fahrzeuge**. Nebenbei bemerkt stehen für die Mitarbeitenden zehn Pedelecs zum Beispiel für die Fahrt zu Besprechungsterminen in der Stadt zur Verfügung. **Weitere E-Fahrzeuge** sind im Bereich Logistik und Instandsetzung **aktuell in Planung**. Darüber hinaus setzt die Berufsfeuerwehr Stuttgart als **einzige Feuerwehr Deutschlands** auch ein **rein elektrisch betriebenes Fahrzeug im Regel-Einsatzdienst als Kommandowagen** für den **Direktionsdienst** ein. Um diesen **Audi e-tron** im Dienst zu halten, werden aber insgesamt **drei solcher Fahrzeuge** benötigt und es ist ferner erforderlich, **zusätzlich noch Verbrennerfahrzeuge für Sonderlagen** vorzuhalten. Denn gerade in solchen besonderen Einsatzsituationen wie zum Beispiel während der über 550 Unwettereinsätze vom 28. bis zum 30. Juni 2021, die aufgrund des Klimawandels immer häufiger zu erwarten sind, kommen **reine Elektrofahrzeuge leider sehr schnell an ihre Grenzen**, da sie **zu viel Zeit zum Aufladen** ihrer Batterien benötigen wird, oder beispielsweise muss auch bei **längeren Stromausfällen** die **Einsatzfähigkeit sichergestellt** sein. **Wichtig ist** jeweils, **dass es** durch die Beschaffung von Fahrzeugen mit alternativen Antrieben **zu keiner Einschränkung der Einsatzfähigkeit der Feuerwehr Stuttgart kommt**.

Im **Bereich über 3,49 Tonnen** gibt es aktuell noch **keine alternativ angetriebenen Serienlösungen**, die uneingeschränkt die entsprechenden Verbrennerfahrzeuge ersetzen könnten, besonders im Hinblick auf den rund um die Uhr zu erfüllenden Sicherstellungsauftrag der Feuerwehr.

Stuttgart hat vor allem mit seiner **Topografie** und der **geografischen Verteilung seiner fünf Feuerwachen Besonderheiten**, die eine Übernahme von **Einsatzerfahrungen aus anderen Kommunen** mit anderen Randbedingungen **nicht zulassen**. Um **zukünftig** aber dennoch **eigene Erkenntnisse und Erfahrungen** im Hinblick auf **Groß-Einsatzfahrzeuge mit alternativen Antrieben** zu gewinnen, bzw. um zu bewerten ob sie überhaupt als Alternative geeignet sind, ist angedacht, einen **Pilotbetrieb mit zwei Fahrzeugen – zusätzlich zu den aktuell benötigten Bedarfen –** zu starten. Als nahezu **einzige Alternative** kommen dafür die so genannten eHLF in Betracht. Dabei handelt es sich aber um sogenannte **Hybridfahrzeuge**, die über einen Dieselmotor als Range Extender längere Einsatzzeiten absichern.

Es wird parallel darauf hingewiesen, dass dieser Pilot erst beginnen kann, wenn neben den Fahrzeugen selbst auch die **baulichen und gerätetechnischen Voraussetzungen** hergestellt sind.

Finanzielle Auswirkungen

Auf der Grundlage der als Anlage 1 beigefügten Mittelfristigen Investitionsplanung für Fahrzeuge Feuerwehr Stuttgart wird deutlich, dass sich das Fahrzeugbeschaffungsprogramm mit einem Gesamtvolumen von rd. 112 Mio. EUR in der Umsetzung über sieben Doppelhaushalte hinweg bis einschließlich zum Jahr 2038 erstreckt.

Das bisher jährlich veranschlagte Pauschalbudget von 3,0 Mio. EUR ist bei den angemeldeten Mitteln in der Anlage 1 bereits enthalten. Entsprechend der Anlage 1 sind folgende Verpflichtungsermächtigungen bzw. Auszahlungen zu erwarten:

Haushaltsjahr	Verpflichtungsermächtigungen	Auszahlungen
2023	25.630.000 €	2.380.000 €
2024	10.050.000 €	6.300.000 €
2025	2.450.000 €	13.600.000 €
2026	2.990.000 €	18.850.000 €
2027	2.860.000 €	2.280.000 €
2028	2.850.000 €	3.140.000 €
2029	2.840.000 €	3.670.000 €
2030	13.830.000 €	4.280.000 €
2031	4.130.000 €	6.180.000 €
2032	2.050.000 €	5.430.000 €
2033	25.750.000 €	6.970.000 €
2034	2.790.000 €	10.930.000 €
2035	7.500.000 €	13.590.000 €
2036	---	8.100.000 €
2037	---	6.250.000 €
2038	---	---
Gesamt 2023-2038	105.720.000 €	111.950.000 €

Für einen ergänzenden Pilotbetrieb mit zwei alternativ angetriebenen HLF mit Ladeinfrastruktur sind über die Beschlussziffern 1 und 2 hinaus zusätzlich einmalig im Jahr 2024 Finanzmittel in Höhe von 3,6 Mio. EUR erforderlich, welche in einer aktualisierten Budgetberechnung für den Doppelhaushalt 2024/2025 bereits im Teilhaushalt enthalten sind.

Mitzeichnung der beteiligten Stellen:

Referat WFB hat die Vorlage mitgezeichnet.

Vorliegende Anfragen/Anträge:

Erledigte Anfragen/Anträge:

Dr. Clemens Maier
Bürgermeister

Anlagen

MIP

<Anlagen>