Öffentliche Sicherheit in Stuttgart Ergebnisse der Bürgerumfragen 1999 bis 2011



Partner für SICHERHEIT



STUTTGART

Die persönliche Sicherheit ist seit vielen Jahren ein wichtiges Diskussionsfeld in der Gesellschaft, in den Medien und in den politischen Debatten. Durch die zunehmende Konkurrenz von Städten vor dem Hintergrund globaler Wettbewerbsbeziehungen gewinnt die Produktion symbolischen Kapitals zunehmend an Bedeutung. Es wird mehr Wert auf die Ästhetik der Städte gelegt, was sich in der Architektur, aber eben auch in der Sauberkeit und in der Sicherheit einer Stadt widerspiegelt.¹

"Sich in einer Stadt sicher fühlen" ist also ein wichtiger Standortfaktor, der sich aber nicht ausschließlich durch die erhobenen Geschäftsstatistiken der Polizeibehörden, der Polizeilichen Kriminalstatistik (PKS) ausdrückt, sondern bei dem auch die Wahrnehmung der Sicherheit in der Bevölkerung eine zentrale Rolle spielt.

Schon die objektive Kriminalitätslage ist sehr schwer darstellbar, weil sie lediglich die bei der Polizei bekannt gewordenen Straftaten (ohne Staatsschutz- und Verkehrsdelikte) umfasst. Das Dunkelfeld bleibt im Dunkeln oder den Dunkelfeldstudien überlassen. Dennoch gibt es keine bessere und vergleichbare Form als die der jährlich erscheinenden Polizeilichen Kriminalstatistik.

Wie schwierig ist es aber erst, das Sicherheitsgefühl zu messen oder zu bewerten? Dabei ist das Sicherheitsgefühl gerade in Ballungsräumen oder Städten besonders wichtig für die Lebensqualität. Das Sicherheitsgefühl ist ein Wert an sich und muss bei zukünftigen Planungen und Entwicklungen stets im Blickfeld bleiben. Die Landeshauptstadt Stuttgart ist daher folgerichtig bestrebt, das Sicherheitsgefühl in der alle zwei Jahre stattfindenden Bürgerumfrage in wissenschaftlich anerkannter Form abzufragen und abzubilden.

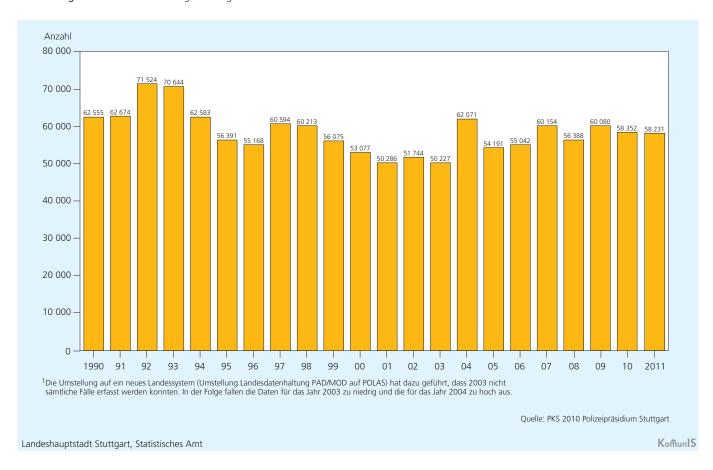
Straftaten in Stuttgart im Zeitvergleich – die objektive Kriminalitätslage

Leichter Rückgang der registrierten Straftaten in Stuttgart 2010 und 2011 Im Jahr der Einführung der Polizeilichen Kriminalstatistik (PKS) 1971 wurden in Stuttgart 35 718 Straftaten polizeilich erfasst. In den folgenden Jahren stieg die Anzahl der registrierten Straftaten, auch wenn es immer wieder Jahre gab, in denen ein Straftatenrückgang zu beobachten war. Langfristig war der Trend allerdings eindeutig steigend. Im Jahr 1992 war schließlich mit 71 524 erfassten Straftaten ein Höchststand erreicht, auf den bis Anfang des letzten Jahrzehnts ein beinahe kontinuierlicher Rückgang folgte. Seitdem ist wieder eine leicht steigende Tendenz festzustellen (vgl. Abbildung 1). 2010 ging die Zahl der erfassten Straftaten in Stuttgart (58 352) wieder gegenüber dem Vorjahr etwas zurück (- 2,9 %) und 2011 wurde eine nahezu identische Fallzahl an Straftaten (58 231 = - 0,2 % gegenüber 2010) registriert. Im Langzeitvergleich (1992 bis 2011) ging die Anzahl der Straftaten um 18,6 Prozent oder 13 293 Fälle von 71 524 auf 58 231 zurück. Die Fallzahlen des Jahres 2011 sind laut Polizeipräsidium Stuttgart² fast identisch mit dem Durchschnittswert der vergangenen 20 Jahre (58 152 Fälle).

242

243

Abbildung 1: Straftatenentwicklung in Stuttgart 1990 bis 2011



Polizeiliche Kriminalitätsstatistik stellt nur einen Ausschnitt der Kriminalitätswirklichkeit dar

Grundsätzliche Probleme der Kriminalstatistik – Schnittstelle zu Kriminalitätsbefragungen

In der Kriminalitätsforschung wird bei der Interpretation der Zahlen stets darauf verwiesen, dass nicht eindeutig aufgezeigt werden kann, ob beispielsweise die Zunahme von Straftaten einen "realen" Kriminalitätsanstieg widerspiegelt oder ob sich dahinter etwa ein verändertes Anzeigeverhalten der Bevölkerung, eine intensivere Verbrechenskontrolle durch die Polizei, erhebungstechnische Gründe, Änderungen im Strafrecht oder andere Gründe verbergen. Die Polizeiliche Kriminalstatistik veranschaulicht auch nur einen Ausschnitt der Kriminalitätswirklichkeit. Polizeilich nicht bekannt gewordene Straftaten werden nicht erfasst. Dieses so genannte Dunkelfeld der Kriminalität kann teilweise durch Umfragestudien beleuchtet werden.³ Ebenfalls in Umfragen muss das (subjektive) Sicherheitsempfinden, Kriminalitätsängste und das Vermeidungsverhalten in der Bevölkerung ermittelt werden. Umfragen zeigen also die Kriminalitätswirklichkeit aus Sicht der Bürgerinnen und Bürger auf.

Das Thema öffentliche Sicherheit in den Stuttgarter Bürgerumfragen

Die zentralen Indikatoren zur subjektiven Kriminalitätswahrnehmung werden in der Bürgerumfrage regelmäßig im Zwei-Jahres-Rhythmus abgefragt. Dazu zählen die Fragen nach den größten Problemen und den Ausgabeprioritäten. Dadurch sind mittlerweile sehr wertvolle Zeitreihenergebnisse seit 1995 für Stuttgart vorhanden.

Gemäß dem Erhebungskonzept werden neben der Abfrage der Standardindikatoren in der Stuttgarter Bürgerumfrage (wechselnde) thematische Themenschwerpunkte gebildet. Im Rahmen der Bürgerumfrage 1999 stellte ein solcher Schwer-

Öffentliche Sicherheit schon mehrmals in der Bürgerumfrage als Schwerpunktthema punkt die damals deutlich brisantere Problematik der Kriminalitätsbelastung⁴ dar. 2009 wurde diese Thematik erneut aufgegriffen. Der Fragekatalog von 1999 wurde im Interesse einer Vergleichbarkeit der Ergebnisse übernommen, aber um die Thematik dezentrale, kleinräumige Schwerpunkte in den Stadtbezirken ergänzt, auch unter Einbeziehung von Prof. Dr. Dieter Hermann vom Institut für Kriminologie der Universität Heidelberg. Ergänzend wurden in der Bürgerumfrage 2009 mit Fragen zur Kriminalprävention und Fragen zum Vermeidungsverhalten weitere Themenkomplexe neu entwickelt und in die Umfrage integriert.⁵ In der Bürgerumfrage 2011 wurden die Themen Kriminalprävention und Vermeidungsverhalten nicht abgefragt. Dafür wurden zwei Fragen zur Polizeipräsenz und zur Einschätzung der Nähe der nächsten Polizeistation neu aufgenommen.

Öffentliche Sicherheit in Stuttgart – ein Problem für die Bürger?

Mit der Frage nach den größten Problemen in Stuttgart, bei der insgesamt 27 Probleme aus den unterschiedlichsten Lebensbereichen zum Ankreuzen (Mehrfachantworten sind möglich) den Befragten bei der Bürgerumfrage vorgelegt werden, wird stets auch der Themenbereich Öffentliche Sicherheit mit vier Einzelitems abgedeckt: Sicherheit und Ordnung, Unsicherheit auf den Straßen, Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel und Passantenbelästigungen.

Kriminalitätsprobleme haben seit 1995 stark an Relevanz verloren Bei allen vier Problemen sind die Nennungen von 1995 bis 2009 stark zurückgegangen und stagnieren aktuell (2011) auf diesem Niveau. Im direkten Vergleich der prozentualen Nennungen bei der Bürgerumfrage 1995 und der Bürgerumfrage 2011 wird deutlich, wie stark Sicherheitsprobleme an Relevanz verloren haben (vgl. Tabelle 1 und Abbildung 2): Bei Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche) ist ein Rückgang von 60 auf 20 Prozent (- 40 %-Pkte), bei Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus) von 66 auf 28 Prozent (- 38), bei Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel von 51 auf 29 Prozent (- 22) und bei Passantenbelästigungen von 33 auf 15 Prozent (- 18) festzustellen. Unsicherheit auf den Straßen war 1995, und auch bei den Folgebefragungen 1997 und 1999, jeweils Problem Nr. 1. Bis zur Bürgerumfrage 2009 fiel diese Problemnennung auf Rang 9 der Problemagenda zurück. 2011 rutschte dieses Thema, bei gleichbleibender prozentualer Nennung (28 %), noch einmal auf der Problemagenda um zwei Plätze nach hinten (vgl. Tabelle 2).

Tabelle 1: Größte Probleme in Stuttgart 1995 bis 2011 (Frage: "Was sind Ihrer Meinung nach zurzeit die größten Probleme in Stuttgart?")

Größte Probleme ¹	2011	2009	2007	2005	2003	2001	1999	1997	1995
					%				
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	20	20	23	32	35	41	47	57	60
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	28	28	30	41	44	55	63	67	66
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	29	28	28	42	38	46	52	55	51
Passantenbelästigungen	15	14	14	20	22	24	29	36	33

¹Ohne Befragte, die keines der Probleme genannt haben; Mehrfachnennung möglich.

Quelle: Bürgerumfragen 1995 - 2011

Abbildung 2: Größte Probleme¹ in Stuttgart 1995 bis 2011

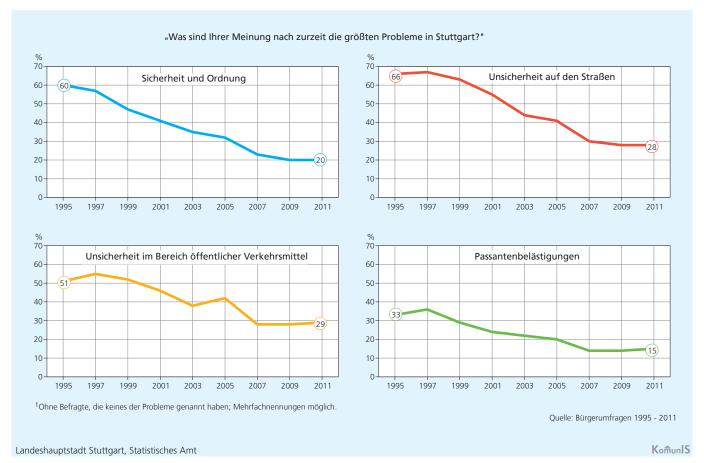


Tabelle 2: Größte Probleme in Stuttgart 1995 bis 2011 (Frage: "Was sind Ihrer Meinung nach zurzeit die größten Probleme in Stuttgart?")

Größte Probleme ¹		2009	2007	2005	2003	2001	1999	1997	1995
				R	angplat	Z			
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	11	9	6	8	8	3	1	1	1
Unsicherheit in öffentlichen Verkehrsmittel (Belästigung, Raub, Vandalismus)	10	9	9	7	11	8	4	5	5
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	15	14	11	13	13	9	7	3	3
Passantenbelästigungen	16	19	19	19	19	16	15	15	16

¹ 2011 und 2009: 27 Probleme; 2007: 26 Probleme:

2005: 26 Probleme; 2003: 26 Probleme;

2001: 26 Probleme (ohne Sonstiges); 1999: 27 Probleme (ohne Sonstiges);

1997: 27 Probleme (ohne Sonstiges); 1995: 25 Probleme (ohne Sonstiges).

Quelle: Bürgerumfragen 1995 - 2011

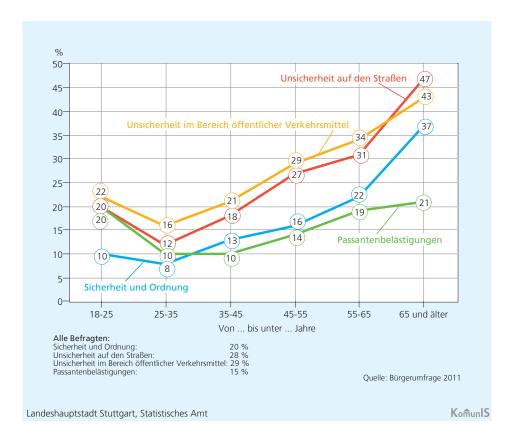
Im Zeitvergleich der Bürgerumfragen seit 1995 wird deutlich, dass die Probleme Sicherheit und Ordnung (- 40 %-Pkte) und Unsicherheit auf den Straßen (- 38) wesentlich stärker als Problemnennungen aus dem Fokus der Befragten herausfielen als das Problem Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel (- 22). Der Rückgang der Nennung Passantenbelästigungen von 33 Prozent (1995) auf 15 Prozent (2011) war zwar noch geringer ausgefallen (- 18 %-Pkte), das Ausgangslevel bei diesem Item war freilich sehr viel niedriger.

Wahrnehmung von Kriminalitätsproblemen in Abhängigkeit vom Alter

Mit steigendem Alter nimmt Kriminalitätsfurcht deutlich zu Werden Kriminalitätsprobleme je nach Alter der Befragten unterschiedlich wahrgenommen? Aus Übersichtlichkeitsgründen wurden fünf Altersklassen gebildet. Dabei ist grundsätzlich ein Ansteigen der Zahl der Nennungen von Kriminalitätsproblemen mit steigendem Alter festzustellen. Dieser Anstieg verstärkt sich noch einmal deutlich in der höchsten Altersklasse der Senioren (65 Jahre und älter). Senioren bezeichnen Sicherheit und Ordnung und Unsicherheit auf den Straßen rund vier Mal so oft als Kriminalitätsproblem als die Altersklasse von 25 bis unter 35 Jahre.

Kriminalitätsproblematik in der jüngsten Altersklasse höher als in den beiden nächsten Altersklassen Von der Altersgesetzmäßigkeit weicht die jüngste Altersklasse der 18- bis unter 25-Jährigen ab; deren Quote bei der Nennung von Kriminalitätsproblemen ist höher als die der beiden nächstälteren Klassen. Diese relativ starke Problemwahrnehmung der jüngeren Befragten manifestiert sich im Übrigen auch in der Jugendbefragung 2010/11 des Statistischen Amtes⁶, bei der 47 Prozent der Befragten das Problem *Zunehmende Gewalt (Jugendliche)* ankreuzten, das damit auf Rang 3 in der Problemhierarchie rangierte.

Abbildung 3: Kriminalitätsprobleme in Stuttgart 2011 nach Altersklassen



Die Altersgesetzmäßigkeit (vgl. Tabelle 3) der Wahrnehmung von Kriminalitätsproblemen war prinzipiell auch 1999 so vorhanden, allerdings auf einem deutlich höheren Niveau in allen Altersklassen.

Tabelle 3: Größte Probleme in Stuttgart 2011 und 1999 nach Altersgruppen (Frage: "Was sind Ihrer Meinung nach zurzeit die größten Probleme in Stuttgart?")

Größte Probleme	2011	1999	Veränderung 2011/1999
	g	/6	%-Pkte
		Alle Befragten	
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	20	47	- 27
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	28	63	- 35
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	29	52	- 23
Passantenbelästigungen	15	29	- 14
		18 bis unter 25 Jahr	e
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	10	39	- 29
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	20	59	- 39
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	22	48	- 26
Passantenbelästigungen	20	26	- 6
		25 bis unter 35 Jahr	e
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	8	37	- 29
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	12	53	- 41
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	16	43	- 27
Passantenbelästigungen	10	26	- 16
		35 bis unter 45 Jahr	e
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	13	39	- 26
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	18	58	- 40
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	21	45	- 24
Passantenbelästigungen	10	24	- 14
		45 bis unter 55 Jahr	e
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	16	43	- 27
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	27	69	- 42
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	29	54	- 25
Passantenbelästigungen	14	29	- 15
		55 bis unter 65 Jahr	e
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	22	59	- 37
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	31	70	- 39
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	34	60	- 26
Passantenbelästigungen	19	31	- 12
		65 Jahre und älter	
Sicherheit und Ordnung (Kriminalität, Einbrüche)	37	61	- 24
Unsicherheit auf den Straßen (Drogen, Raub, Vandalismus)	47	75	- 28
Unsicherheit im Bereich öffentlicher Verkehrsmittel	43	59	- 16
Passantenbelästigungen	21	36	- 15

Kriminalität

Zufriedenheit mit der öffentlichen Sicherheit weiterhin auf hohem Niveau Korrespondierend zu dem starken Rückgang der prozentualen Nennungen von Kriminalitätsproblemen ist die Einschätzung der Zufriedenheit mit der öffentlichen Sicherheit und dem Schutz vor Kriminalität in der Bevölkerung nachhaltig angestiegen. Eingebettet in den Fragekomplex Zufriedenheit mit Lebensbereichen in Stuttgart wurde dieser Aspekt der Lebensqualität in der Stadt kontinuierlich von 1995 bis 2007 durch die Befragten besser bewertet (vgl. Tabelle 4). 2011 und 2009 wurden die hohen Zustimmungswerte von 2007 bestätigt. Der normierte Kommunalbarometerwert stieg von 35 (1995) auf 66 Punkte (2007, 2009). Dies ist die größte Verbesserung, die einer der abgefragten Lebensbereiche seit 1995 erzielt hat. Im Detail betrachtet erklären 2011 elf Prozent der Befragten, sie seien mit der öffentlichen Sicherheit/dem Schutz vor Kriminalität "sehr zufrieden", 53 Prozent haben mit "zufrieden" geantwortet. Weitere 27 Prozent urteilen mit "teils/teils". Acht Prozent der Befragten urteilen mit "unzufrieden" sowie gerade einmal zwei Prozent mit "sehr unzufrieden".

Priorisierung der öffentlichen Sicherheit im städtischen Haushalt

Tabelle 4: Zufriedenheit mit Lebensbereichen in Stuttgart 1995 bis 2011 (Frage: "Und wie ist die Zufriedenheit mit folgenden Lebensbereichen hier in Stuttgart?")

Öffentliche Sicherheit/	Sehr	Zu-	Teils/	Un- Sehr zufrieden unzufrieden										
Schutz vor Kriminalität ¹	zufrieden	frieden	Teils	zufrieden	unzutrieden	2011	2009	2007	2005	2003	2001	1999	1997	1995
			%							Punkte				
2011	11	53	27	8	2	66	66	66	60	57	54	47	42	35

Kommunalbarometer:

Die Berechnung des Kommunalbarometers beruht auf dem Anteil der Befragten, die eine Einschätzung gegeben haben. Das heißt, die Befragten, die mit "weiß nicht" geantwortet beziehungsweise keine Angabe gemacht haben, bleiben unberücksichtigt.

Die Prozentwerte der fünf Bewertungskategorien, sehr zufrieden, zufrieden, teils/teils, unzufrieden und sehr unzufrieden werden jeweils mit den Werten 100, 75, 50, 25 und 0 multipliziert, diese Produkte werden dann zusammengezählt und durch 100 dividiert. Der Kommunalbarometerwert stellt so einen Mittelwert des Meinungsbildes in Punkten (von 100 möglichen Punkten) dar, der sich gut für die Darstellung von Niveauunterschieden eignet.

Quelle: Bürgerumfragen 1995 - 2011

Landeshauptstadt Stuttgart, Statistisches Amt

KomunIS

Trotz hoher Zufriedenheit mit öffentlicher Sicherheit sieht die Bevölkerung keine Haushaltsspielräume beim Schutz vor Kriminalität Um zu erfahren, wie wichtig den Bürgerinnen und Bürgern bestimmte Lebensbereiche sind, wird in der Bürgerumfrage erhoben, ob für einen konkreten Aufgabenbereich die Ausgaben im Stadthaushalt erhöht, ermäßigt oder gleich bleiben sollen. Die hohe Bedeutung des *Schutzes vor Kriminalität/der öffentlichen Sicherheit* wird daran erkennbar, dass bei allen Bürgerumfragen seit 1995 nur zwischen drei und fünf Prozent der Befragten (vgl. Tabelle 5) auf diesem Gebiet "Geld einsparen" möchte. An den beiden übrigen Antwortkategorien, "die Ausgaben unverändert lassen" und "mehr Geld ausgeben", lässt sich indessen die stark verbesserte subjektive Sicherheitslage in Stuttgart ablesen. Der Anteil der Befragten, die "die Ausgaben unverändert lassen" wollen, stieg von 26 Prozent 1995 auf 56 Prozent 2011 (vgl. Tabelle 5). Im Gegenzug sank der Prozentteil derer, die "mehr Geld ausgeben" möchten, von 71 (1995) auf 40 Prozent (2011).

Die Videoüberwachung ist eine, wenn auch vor allem datenschutzrechtlich nicht unumstrittene Möglichkeit "polizeiliche Maßnahmen im Rahmen der Gefahrenabwehr und der Strafverfolgung wirksam zu unterstützen".⁷ Vor allem die Videoüberwachung in öffentlichen Verkehrsmitteln zur Aufklärung von Straftaten, zur Prävention und nicht zuletzt zur Stärkung des subjektiven Sicherheitsgefühls der Fahrgäste sind heute Standard in modernen öffentlichen Verkehrsmitteln.⁸ In der Bürgerum-

Tabelle 5: Vorschläge für Einsparungen beziehungsweise Mehrausgaben im Haushalt der Stadt Stuttgart 1995 bis 2011 (Frage: "Die Stadt Stuttgart kann sich – genau wie ein Privathaushalt – nicht alles gleichzeitig leisten. Meistens muss man, wenn man für eine Aufgabe mehr Geld ausgeben will, an anderer Stelle einsparen.")

		Die Stadt so	llte hier	
Schutz vor Kriminalität/ öffentliche Sicherheit ¹	Geld einsparen	die Ausgaben unverändert lassen	mehr Geld ausgeben	Differenz Ausgaben/Einsparungen
		%		%-Pkte
1995	3	26	71	68
1997	3	27	70	67
1999	4	35	62	58
2001	4	43	53	49
2003	5	51	44	39
2005	5	52	43	38
2007	4	51	45	41
2009	4	54	42	38
2011	4	56	40	36

¹ Ohne Befragten in der Kategorie weiß nicht/keine Angabe.

Landeshauptstadt Stuttgart, Statistisches Amt

Quelle: Bürgerumfragen 1995 - 2011

KomunIS

Für Videoüberwachung würden 43 % der Stuttgarter gerne mehr Geld ausgeben

frage wird seit 2005 speziell die *Videoüberwachung in der Stadtbahn* im Rahmen der Frage nach den Haushaltsprioritäten abgefragt. Dabei sprechen sich regelmäßig die Befragten in ihrer relativen Mehrheit für eine Höherpriorisierung dieser Maßnahme aus. 2011 votieren 43 Prozent für Mehrausgaben, was Rang 11 in der Rangfolge aller 36 aufgelisteten Aufgabenbereiche bedeutet. Ähnlich hoch waren diese Anteile bei den Bürgerumfragen 2007 (43 %) und 2005 (42 %). 2009 (36 %) war die Thematik kurzfristig etwas in den Hintergrund getreten.

Zukünftige Erwartungen im Bereich der öffentlichen Sicherheit

Zukünftige Entwicklung der Sicherheitslage wird vorsichtig beurteilt Vor dem Hintergrund der positiven Entwicklung der Wahrnehmung von Kriminalität als Problem stellt sich auch das prognostische Meinungsbild bei der öffentlichen Sicherheit/dem Schutz vor Kriminalität etwas optimistischer dar (vgl. Abbildung 4). Seit 1999 (zuvor wurde diese Frage nicht gestellt) stieg der Kommunalbarometerwert von 38 auf 43 Punkte 2009 und jetzt nochmals auf 46 Punkte an. Der höchste Wert wurde 2007 mit 47 Punkten erreicht. Der Grundtenor der Zukunftserwartungen der Bevölkerung beim Thema Öffentliche Sicherheit bleibt freilich eher vorsichtiger. Konkret erwartet die Mehrheit der Befragten (57 %) in den nächsten vier Jahren in Stuttgart eine gleichbleibende Situation, 26 Prozent gehen sogar von einer Verschlechterung und 15 Prozent von einer Verbesserung der inneren Sicherheitslage in der Stadt aus (vgl. Tabelle 6).

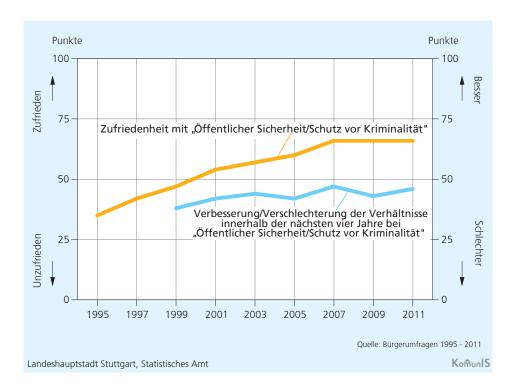
Tabelle 6: Entwicklung der Verhältnisse in Stuttgart 1999 bis 2011 (Frage: "Werden die Verhältnisse in folgenden Bereichen nach Ihrer Meinung innerhalb der nächsten vier Jahre in Stuttgart eher besser oder eher schlechter?")

Öffentliche Sicherheit,	Viel	Eher	Gleich	Eher	Viel			Komm	nunalbaro	meter		
Schutz vor Kriminalität ¹	besser	besser	bleiben	schlechter	schlechter	2011	2009	2007	2005	2003	2001	1999
SCHULZ VOI KHIIIIIIaillat			%					Pur	ıkte			
2011	2	13	57	26	2	46	43	47	42	44	42	38

¹ Ohne Befragten in der Kategorie weiß nicht/keine Angabe.

Quelle: Bürgerumfragen 1999 - 2011

Abbildung 4: Zufriedenheit mit Lebensbereichen in Stuttgart 1995 bis 2011



Welche Rolle spielt die öffentliche Sicherheit und das Sicherheitsgefühl bei der Beurteilung der Lebensqualität in Stuttgart?

Wer sich in seiner Wohngegend sicher fühlt, erlebt die Lebensqualität in der Stadt auch positiver In erster Linie steht die Bewertung der Lebensqualität in dieser Stadt im Zusammenhang mit der Bewertung des Wohnumfelds sowie spezieller infrastruktureller Einrichtungen und Angebote (unter anderem *Attraktivität der Innenstadt, Angebot an Parks, ärztliche Versorgung*). Das heißt, diejenigen Befragten, die mit diesen Lebensbereichen hoch zufrieden waren, beurteilen auch die Lebensqualität in der Stadt als gut oder sehr gut. Die *öffentliche Sicherheit* ist für die Einschätzung der Lebensqualität gleichfalls von Relevanz, nimmt aber unter den in der Bürgerumfrage abgefragten Lebensbereichen nur einen Platz im Mittelfeld ein.⁹

Sehr ähnliche Ergebnisse ergeben sich, wenn man dem Einfluss des *Sicherheitsge-fühls abends bei Dunkelheit in der Wohngegend* auf die Beurteilung der Lebensqualität Stuttgarts nachgeht. Auch hier ergibt sich ein statistisch signifikanter positiver Zusammenhang mit einer geringen Stärke (Cramers V = 0,127; r = +0,208): Wer sich also in seiner Wohngegend sicher fühlt, erlebt die Lebensqualität in der Stadt insgesamt positiver.

Sicherheitsgefühl an verschiedenen Örtlichkeiten bei Nacht

Um eine differenzierte Einschätzung des Sicherheitsempfindens der Bevölkerung zu erhalten, wurden neben der Standardfrage nach dem *Sicherheitsgefühl in der Wohngegend* sieben weitere Örtlichkeiten, die gemeinhin als sicherheitskritisch in der Öffentlichkeit wahrgenommen werden, den Befragten zur Beurteilung vorgelegt. Das Sicherheitsgefühl bezieht sich dabei auf die grundsätzlich als deutlich kritischer eingeschätzte Abendzeit bei Dunkelheit.¹⁰

Dieses Sicherheitsgefühl ist (mit Abstand) am höchsten in der *Wohngegend*, die 75 Prozent der Befragten als "sehr sicher" oder "eher sicher" einstufen. Das ergibt einen Kommunalbarometerwert von 72 Punkten (von 100 möglichen), 2009 lag dieser Wert um drei Punkte höher. Leicht rückläufig im Vergleich zu 2009 sind auch die Bewertungen des Sicherheitsgefühls in *oberirdischen* und in *unterirdischen* Haltestellen, in *Parkhäusern/Tiefgaragen*, in *Fußgängerunterführungen* und etwas stärker

in der *Stuttgarter Innenstadt* ausgefallen. Im Vergleich zur Bürgerumfrage 2009 erhöhte sich hingegen das Sicherheitsgefühl in *öffentlichen Verkehrsmitteln* und in *Parks/Grünanlagen* (vgl. Tabelle 7).

Tabelle 7: Sicherheitsgefühl in Stuttgart - bei Dunkelheit 1999 bis 2011 (Frage: "Wie sicher oder unsicher fühlen Sie sich ganz allgemein abends bei Dunkelheit …")

	Sehr	Eher	Teils/	Eher	Sehr		Komi	munalbaro	meter	
Bereich ¹	sicher	sicher	teils	unsicher	unsicher	2011	2009	2003	2001	1999
			%					Punkte		
Wohngegend	24	51	17	6	2	72	75	70	66	69
Stuttgarter Innenstadt	7	31	36	21	6	53	58	53	47	41
Parkhäusern/Tiefgaragen	3	14	32	34	17	38	40	40	33	31
Fußgängerunterführungen	3	10	30	37	21	34	36	35	28	25
Oberirdischen Haltestellen	6	40	37	14	3	58	60	-	-	51
Unterirdischen Haltestellen	4	17	33	33	14	41	43	41	32	31
Öffentliche Verkehrsmittel	8	41	34	14	3	59	58	58	50	50
Parks/Grünanlagen	4	15	31	30	21	38	35	34	27	22

¹ ohne Befragte in der Kategorie weiß nicht/keine Angabe.

Landeshauptstadt Stuttgart, Statistisches Amt

Quelle: Bürgerumfragen 1999 - 2011

KomunIS

Hohes Sicherheitsgefühl in der Wohngegend Der Vergleich der Kommunalbarometerwerte der abgefragten Örtlichkeiten miteinander zeigt, dass sich deutlich mehr Befragte in erster Linie in der Wohngegend, aber auch in oberirdischen Haltestellen, in öffentliche Verkehrsmitteln und in der Stuttgarter Innenstadt mehrheitlich "sicher" fühlen, während man sich in unterirdischen Haltestellen, Parkhäuser/Tiefgaragen, Parks/Grünanlagen und Fußgängerunterführungen mehrheitlich "unsicher" fühlt.

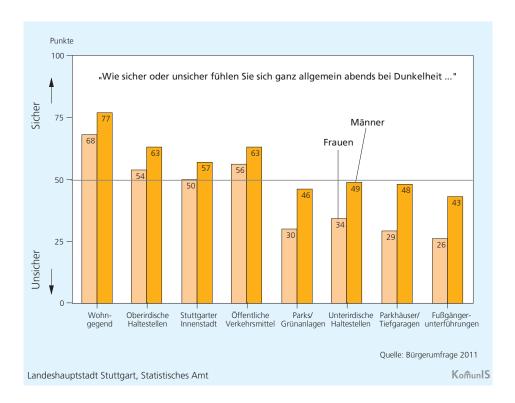
Sicherheitsgefühl an verschiedenen Örtlichkeiten nach dem Geschlecht

Frauen fühlen sich grundsätzlich unsicherer

Die größere Kriminalitätsfurcht der Frauen in öffentlichen Räumen, obwohl diese statistisch gesehen weniger gefährdet sind als Männer, kommt auch in dieser Frage sehr klar zum Ausdruck. An allen abgefragten Örtlichkeiten fühlen sich Frauen unsicherer als Männer. Während bei den Örtlichkeiten Wohngegend, oberirdische Haltestellen, Stuttgarter Innenstadt und öffentliche Verkehrsmittel, die insgesamt von allen Befragten eine überwiegend "sichere" Bewertung erhielten, die geschlechtsspezifischen Unterschiede zwischen sieben und neun Punkte betragen, sind die Unterschiede in den als eher "unsicher" empfundenen Örtlichkeiten Parks/Grünanlagen, unterirdische Haltestellen, Parkhäuser/Tiefgaragen und Fußgängerunterführungen gemessen in Punktabständen des Kommunalbarometers zwischen den Geschlechtern doppelt so hoch (zwischen 15 und 19 Punkte) (vgl. Abbildung 5).

⁻ nicht erhoben.

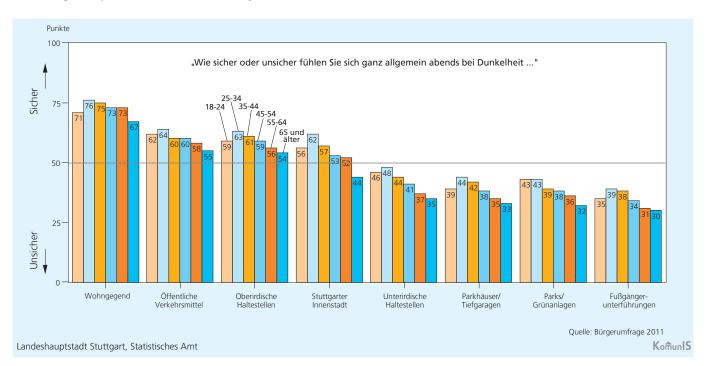
Abbildung 5: Subjektive Sicherheitsräume in Stuttgart 2011 abends bei Dunkelheit nach Geschlecht (Kommunalbarometer)



Sicherheitsgefühl an verschiedenen Örtlichkeiten nach Altersklassen

Das individuelle Sicherheitsgefühl hängt zudem in hohem Maße vom Lebensalter ab. Ältere Menschen fühlen sich, unabhängig von der gewählten Örtlichkeit, unsicherer als jüngere, wobei die jüngste Altersklasse (18 bis unter 25 Jahre) sich an allen Örtlichkeiten abends bei Dunkelheit etwas unsicher fühlt als die nächstältere Altersklasse (25 bis unter 35 Jahre). Die Schwankungen zwischen den Altersklassen sind mit neun bis elf Punkten etwas höher als die geschlechtsspezifischen Unterschiede. Nur bei *unterirdischen Haltestellen* und insbesondere bezüglich der *Stuttgarter Innenstadt* sind die Abstände größer, weil die älteren Befragten diese Lokalitäten stärker als Unsicherheitsräume wahrnehmen.

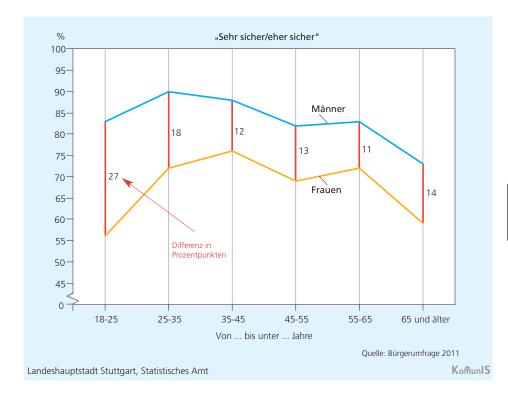
Abbildung 6: Subjektive Sicherheitsräume in Stuttgart 2011 abends bei Dunkelheit nach dem Alter (Kommunalbarometer)



Sicherheitsgefühl in der Wohngegend bei Nacht variiert nach Alter und Geschlecht

Größte Diskrepanz beim Sicherheitsgefühl in der Wohngegend besteht zwischen jüngeren Frauen und Männern Aus dem Zusammenspiel der Merkmale Alter und Geschlecht (vgl. Abbildung 7) wird überdies deutlich, dass das Sicherheitsempfinden der jüngeren Frauen, vor allem in der Altersklasse 18 bis unter 25 Jahre, am stärksten von dem der gleichaltrigen Männer abweicht. So fühlen sich nur gut die Hälfte der 18- bis unter 25-jährigen Frauen (56 %) abends in der Wohngegend "sehr sicher/eher sicher", aber 83 Prozent der gleichaltrigen Männer. Den Spitzenwert der zusammengefasst dargestellten Kategorien "sehr sicher" und "eher sicher" erzielen mit 90 Prozent der Befragten die Altersgruppe der Männer im Alter von 25 bis unter 35 Jahre. Mit zunehmendem Alter verringern sich die Abstände im Sicherheitsgefühl zwischen den Geschlechtern, steigen dann aber wieder etwas an bei der ältesten Altersgruppe (65 Jahre und älter).

Abbildung 7: Sicherheitsgefühl in der Wohngegend abends bei Dunkelheit in Stuttgart 2011 nach Alter und Geschlecht



Das Sicherheitsgefühl in der Wohngegend steigt mit der Bildung signifikant an

Ob sich jemand in der Wohngegend bei Nacht sicher fühlt oder nicht, ist auch eine Frage des formalen Bildungsabschlusses, über den die Befragten verfügen. Stärker als der Einfluss des Merkmals Alter (Differenz der Bewertungen "sehr sicher/eher sicher" zwischen den Altersklassen: 9 %-Pkte) beeinflusst das Merkmal höchster Schul- beziehungsweise Hochschulabschluss das Sicherheitsgefühl in der Wohngegend abends bei Dunkelheit. Befragte mit Hauptschulabschluss fühlen sich zu 65 Prozent "sehr sicher/eher sicher", mit Realschulabschluss 73 Prozent, mit Fachhochschulreife/Abitur 76 Prozent und mit Hochschulabschluss 86 Prozent; die Schwankungsbreite zwischen den Bildungsklassen ist dabei mit 21 Prozentpunkten relativ hoch (vgl. Abbildung 8).

In einem weiteren Analyseschritt ist das Merkmal formale Bildung mit dem Alter (hier unterschieden nach sechs Altersklassen) verbunden (vgl. Tabelle 8). Dabei zeigt sich in allen fünf Altersklassen ab 25 Jahre ein deutlicher Anstieg des Sicherheitsgefühls mit steigender formaler Bildung. Nur die jüngste Altersklasse 18 bis unter

25 Jahre offenbart eine dazu konträre Tendenz eines abnehmenden Sicherheitsgefühls mit steigendem Bildungsgrad, soweit die Jüngeren nicht bereits einen Hochschulabschluss haben; dann ist auch in dieser Gruppe das Sicherheitsgefühl relativ hoch ausgeprägt.

Gleichzeitig ist festzuhalten, dass sich die Altersgesetzmäßigkeit des Sicherheitsgefühls auch in den verschiedenen Kategorien der Bildungsabschlüsse widerspiegelt.

Abbildung 8: Sicherheitsgefühl in der Wohngegend abends bei Dunkelheit nach dem höchsten Schulbeziehungsweise Hochschulabschluss

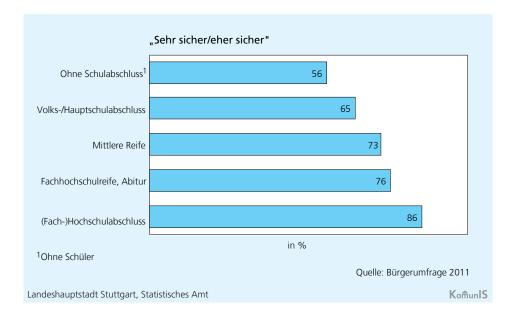


Tabelle 8: Sicherheitsgefühl in der Wohngegend abends bei Dunkelheit in Stuttgart 2011 nach Alter und Bildung (Es antworteten mit "sehr sicher/eher sicher" in %)

		Alter von bis unter Jahre								
	18 - 25	25 - 35	35 - 45	45 - 55	55 - 65	65 u.ä.	insgesamt			
Volks- und Hauptschulabschluss	77	59	70	67	70	60	65			
Mittlere Reife	71	75	77	71	74	65	73			
(Fach-)Hochschulreife, Abitur	68	81	81	80	84	65	76			
(Fach-)Hochschulabschluss	81	84	88	83	89	80	86			
Insgesamt	71	76	75	73	73	67	72			

Quelle: Bürgerumfrage 2011

Landeshauptstadt Stuttgart, Statistisches Amt

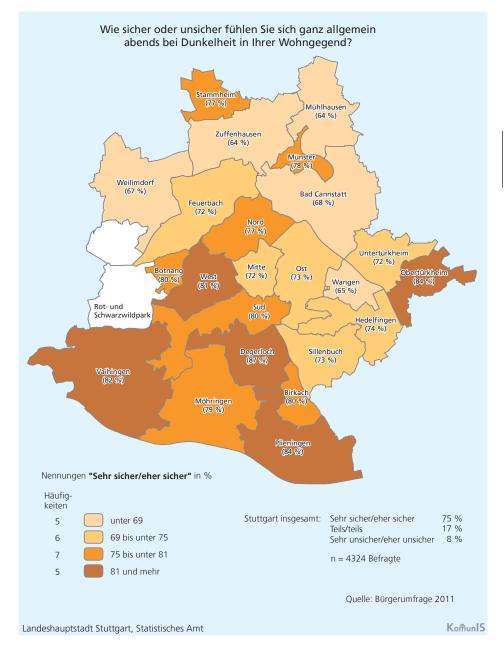
KomunIS

Sicherheitsgefühl in den Stadtbezirken

Die Bürgerumfrage ist in ihrer Methodik mit weit über 4000 beantworteten Fragebogen so konzipiert, dass sie auch unterhalb der Gesamtstadtebene für die einzelnen Stadtbezirke repräsentative Ergebnisse liefert.

87 % der Degerlocher bewerten den Stadtbezirk als "sehr sicher/eher sicher" In Karte 1 wird die Variation des Sicherheitsgefühls abends bei Dunkelheit in der Wohngegend in den 23 Stadtbezirken mit den Kategorien "sehr sicher" und "eher sicher" als zusammengefasste Prozentanteile dargestellt. Sie reicht von 64 Prozent als niedrigstem Wert für Mühlhausen bis 87 Prozent als Spitzenwert für Degerloch. Den nahezu gleichen Anteil an Antworten "sehr sicher" und "eher sicher" (88 %) und damit die erste Position unter den Stuttgarter Stadtbezirken erreichte Degerloch bereits bei der letzten Bürgerumfrage. Hohe Werte über der 80-Prozent-Marke weisen außerdem die Bezirke Obertürkheim und Plieningen (jeweils 84 %), Vaihingen (82 %) und Stuttgart-West (81 %) auf. Insgesamt kann das gesamte südliche Stadtgebiet flächendeckend mit einem hohen Sicherheitsgefühl aufwarten. Eine Ausnahme stellt lediglich der Stadtbezirk Sillenbuch dar (73 %).

Karte 1: Nennungen "Sehr sicher/eher sicher" auf die Frage "Wie sicher oder unsicher fühlen Sie sich ganz allgemein abends bei Dunkelheit in Ihrer Wohngegend?"



Hohes Sicherheitsgefühl im gesamten südlichen Stadtgebiet

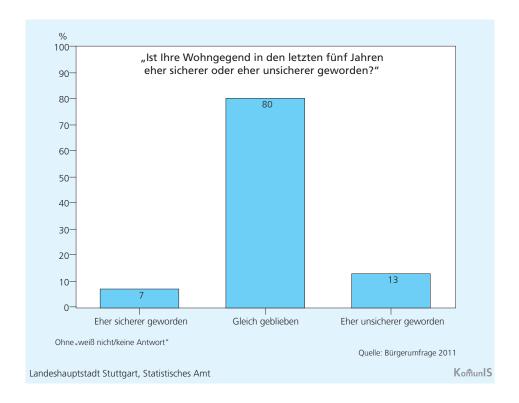
In einigen Stadtbezirken hat sich das Sicherheitsgefühl gegenüber 2009 verschlechtert In einem zweiten "inneren Ring" liegen die Stadtbezirke mit einem "mittleren" Sicherheitsgefühl: Botnang (80 %), Süd (80 %), Nord (77 %), Ost (73 %) und Mitte (72 %). Des weiteren weisen ein "mittleres" Sicherheitsempfinden die Neckarvororte Hedelfingen (74 %), Untertürkheim (72 %) und Münster (78 %) sowie der Stadtbezirk Stammheim (77 %) auf.

Deutlich unter dem städtischen Durchschnitt rangieren die überwiegend in der nördlichen Stadthälfte gelegenen Stadtbezirke Bad Cannstatt (68 %), Wangen (65 %), Mühlhausen (64 %), Zuffenhausen (64 %) und Weilimdorf (67 %).

Gegenüber der Bürgerumfrage 2009 hat sich im Durchschnitt der Anteil der Befragten mit einem insgesamt hohen Sicherheitsgefühl von 78 auf 75 Prozent verringert. Gegen diesen Trend entwickelte sich das Sicherheitsgefühl in Stuttgart-West (+ 1%-Pkt) und in Plieningen (+ 2 %-Pkte). In den übrigen Stadtbezirken¹¹ sind die Anteile an Befragten, die sich sicher fühlen, zurückgegangen – in überdurchschnittlichem Ausmaß ist dies in Stuttgart-Ost (- 9 %-Pkte) sowie in Sillenbuch (- 7%-Pkte), Bad Cannstatt und Feuerbach (je - 6 %-Pkte) passiert.

Alles in allem verharrt das Sicherheitsempfinden im Wohnumfeld in Stuttgart auf einem hohen Niveau. Dies unterstreicht das Antwortverhalten auf die Frage "Ist Ihre Wohngegend in den letzten fünf Jahren eher sicherer oder eher unsicherer geworden?" Danach antworten nur 13 Prozent der Stuttgarter/-innen dass ihre Wohngegend "eher unsicherer geworden ist", 80 Prozent sind hingegen der Meinung, dass die Sicherheit "gleich geblieben" ist; sieben Prozent sprechen von einer Verbesserung ("eher sicherer geworden").

Abbildung 9: Veränderung des Sicherheitsgefühls in der Wohngegend in den letzten fünf Jahren in Stuttgart 2011



Polizeipräsenz in der Wohngegend in Stuttgart

77 % der Stuttgarter haben innerhalb eines Monats eine Polizeistreife in der Wohngegend wahrgenommen

Als ein wichtiges Element des Sicherheitsgefühls gilt gemeinhin eine sichtbare Polizeipräsenz in der Wohngegend. Wie wird diese in Stuttgart wahrgenommen? Zunächst einmal: Relativ viele Befragte, nämlich 17 Prozent, konnten diese Frage nicht beantworten. Von denen, die eine Antwort geben konnten, erinnerte sich mehr als die Hälfte (54 %) daran, entweder am gleichen Tag oder am Tag zuvor oder zumindest innerhalb der vergangenen Woche eine Polizeistreife in der Wohngegend gesehen zu haben. Erweitert man den Zeitraum auf einen Monat, dann erklären 77 Prozent, also mehr als drei Viertel der Stuttgarter/-innen, dass sie in dieser Zeitspanne Polizei in der Wohngegend gesehen haben (vgl. Abbildung 10).

Hohe Polizeipräsenz im Wohngebiet erhöht nicht Sicherheitsgefühl

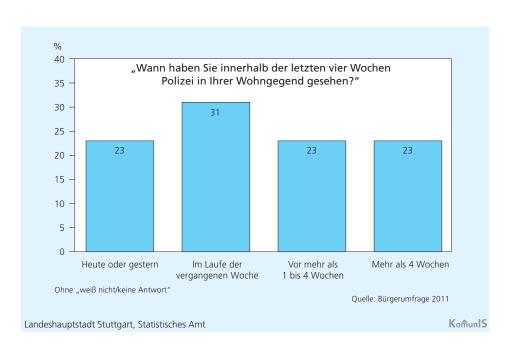
Beeinflusst eine sichtbare *Polizeipräsenz* in *der Wohngegend das Sicherheitsgefühl der Bevölkerung (abends bei Dunkelheit)* oder die Einschätzung der *Entwicklung des Sicherheitsgefühls in der Wohngegend in den letzten fünf Jahren*? Die Antwort ist nein; ein statistischer Zusammenhang ist nicht feststellbar.

Die Aufbereitung der Frage nach der *Polizeipräsenz* in *der Wohngegend* nach Stadtbezirken zeigt eine beachtliche Spanne, die von 31 Prozent der Befragten in Plieningen, die angeben, "heute oder gestern/im Laufe der vergangenen Woche" Polizei in der Wohngegend gesehen zu haben, bis 71 Prozent in Mitte reicht (vgl. Karte 2).

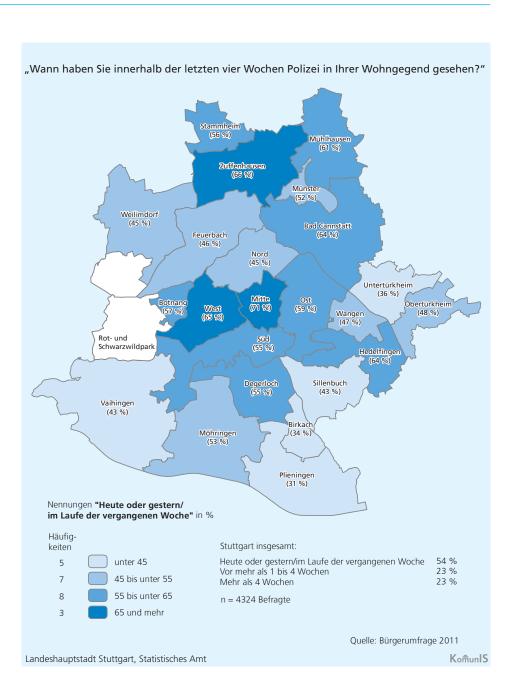
In Stadtbezirken mit Polizeirevier oder Revierstation wird überdurchschnittlich häufig Polizei wahrgenommen Die höchsten Werte sind neben dem Stadtbezirk Mitte in West und Zuffenhausen zu finden. In diesen Stadtbezirken befinden sich Polizeirevierstandorte. Überdurchschnittlich viele Befragte haben die Polizei in ihrer Wohngegend, auch in Süd, Ost, Degerloch und Bad Cannstatt gesehen. Auch diese Bezirke haben ein Polizeirevier oder eine Revierstation¹² vor Ort. Von wenigen Ausnahmen abgesehen (Feuerbach, Nord, Untertürkheim) lässt sich so festhalten, dass in den Stadtbezirken mit eigenem Polizeirevier oder eigener Revierstation auch überdurchschnittlich häufig Polizeipräsenz in der Wohngegend wahrgenommen wird.

In Stadtbezirken, die nur einen Polizeiposten (i.d.R. nicht rund um die Uhr besetzt) aufweisen, wird in manchen Stadtbezirken von der Bevölkerung eine leicht überdurchschnittlich häufige Polizeipräsenz wahrgenommen (Hedelfingen, Botnang, Stammheim). In anderen Stadtbezirken (Sillenbuch, Plieningen, Vaihingen) hingegen schätzt man die Polizeipräsenz in der Wohngegend als eher unterdurchschnittlich im Stadtvergleich ein (vgl. Karte 3).

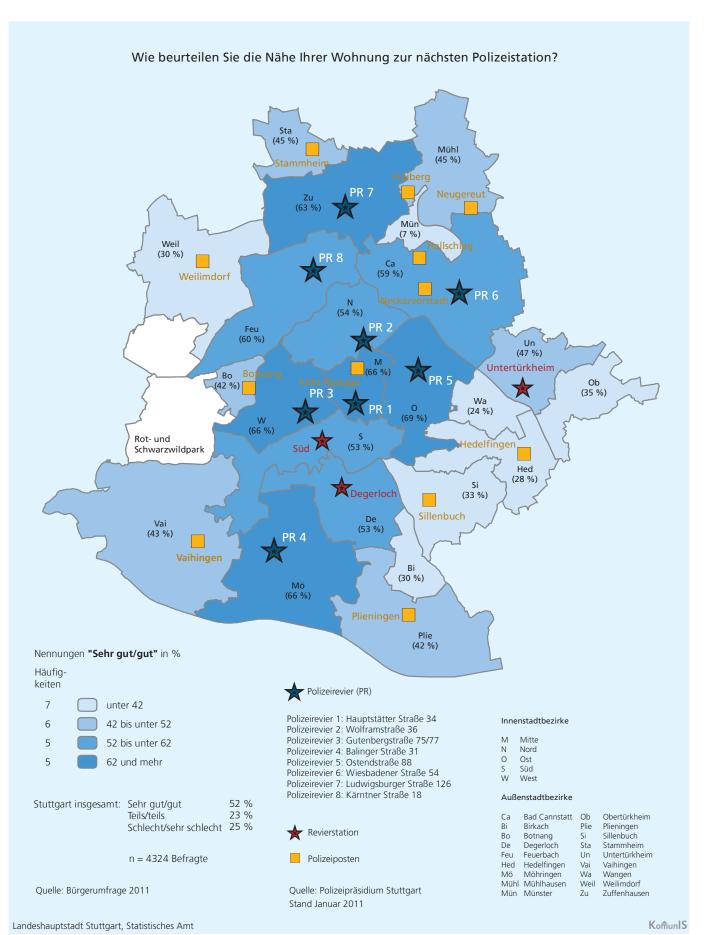
Abbildung 10: Polizeipräsenz in der Wohngegend in Stuttgart 2011



Karte 2: Nennungen "Heute oder gestern/im Laufe der vergangenen Woche" auf die Frage "Wann haben Sie innerhalb der letzten vier Wochen Polizei in Ihrer Wohngegend gesehen?"



Karte 3: Nennungen "Sehr gut/gut" auf die Frage "Wie beurteilen Sie die Nähe Ihrer Wohnung zur nächsten Polizeistation?"



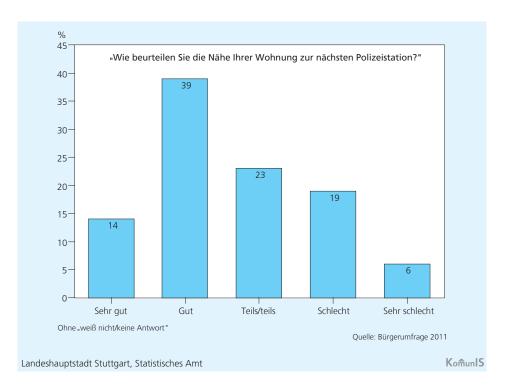
Beurteilung der Nähe der Wohnung zur nächsten Polizeistation

Nähe zur nächsten Polizeistation wird unterschiedlich bewertet

Auch die Nähe einer Polizeistation im Wohngebiet ist ein Umstand, der das Sicherheitsgefühl der Bevölkerung stärken kann. Vor dem Hintergrund der Veränderungen der Polizeirevierstrukturen in Stuttgart und dem Trend zu zentralen, größeren Revieren besitzt diese Frage obendrein eine "tagespolitische" Aktualität.

Das Ergebnis: Mit einer Mehrheit von 53 Prozent zeigen sich die Stuttgarter in dieser Frage zufrieden ("sehr gut": 14 %, "gut": 39 %). Weitere 23 Prozent urteilen indifferent ("teils/teils"). Auf der anderen Seite der Beurteilungsskala stehen 19 Prozent der Antworten mit "schlecht" und sechs Prozent mit "sehr schlecht".

Abbildung 11: Beurteilung der Nähe der Wohnung zur nächsten Polizeistation in Stuttgart 2011



Liegt ein Polizeirevier oder eine Revierstation in der Nähe der Wohnung, wird das Sicherheitsgefühl deutlich positiver eingeschätzt

Das Vorhandensein eines Polizeipostens im Stadtbezirk stärkt das Sicherheitsgefühl der Bevölkerung nicht Betrachtet man die Einschätzung der Befragten in den einzelnen Stadtbezirken, so spiegelt sich darin die tatsächliche Verteilung der Polizeirevierstandorte in der Stadt mit bemerkenswerter Treffsicherheit wider: Fast überall, wo ein Polizeirevier oder eine Revierstation in einem Stadtbezirk vorhanden sind, wird auch die Nähe zur nächsten Polizeistation überdurchschnittlich oft mit "sehr gut/gut" bewertet. In den Stadtbezirken Nord und Süd zeigen sich diese Zusammenhänge in etwas abgeschwächter Stärke.

In den Stadtbezirken, in denen lediglich ein Polizeiposten existiert oder überhaupt keine Polizeistation vorhanden ist, wird die Nähe der Wohnung zur nächsten Polizeistation von den Befragten deutlich weniger positiv beurteilt. So kreuzen in Birkach, Hedelfingen, Münster, Obertürkheim, Sillenbuch, Wangen und Weilimdorf die Mehrheit der Befragten bei der Frage der Beurteilung der Nähe der Polizeistation "schlecht" oder "sehr schlecht" an.

Im Weiteren soll der Frage nachgegangen werden, inwiefern Polizeipräsenz in der Wohngegend (Polizeistreifen) beziehungsweise das Vorhandensein einer Polizeistation (Polizeidienststelle) vor Ort das allgemeine Sicherheitsgefühl der Bevölkerung in der Wohngegend (abends bei Dunkelheit) beeinflusst. Als Ergebnis der statistischen Zusammenhangsanalyse ist festzuhalten, dass die Befragten, die am selben Tag (der Befragung), am Tag davor oder innerhalb einer Woche Polizei in der Wohngegend gesehen haben, kein höheres Sicherheitsgefühl haben beziehungsweise umgekehrt, diejenigen, die angeben, schon seit mehr als vier Wochen keine Polizei mehr in der Wohngegend gesehen zu haben, ihre Wohngegend nicht als unsicherer empfinden.

Welchen Einfluss auf das Sicherheitsempfinden im Wohngebiet hat indessen die Nähe der Wohnung zu einer Polizeistation? Auf der Grundlage der Beurteilungen, die die Befragten aufgrund von vorgegebenen Bewertungskategorien vorgenommen haben, was die Nähe ihrer Wohnung zur nächsten Polizeistation einerseits und die Einschätzung des Sicherheitsgefühls abends bei Dunkelheit in der Wohngegend andererseits anbelangt, belegen die Statistiktests, dass das Sicherheitsgefühl in der Wohngegend (abends bei Dunkelheit) dann höher ist, wenn die Nähe zur nächsten Polizeistation auch als "sehr gut/gut" bewertet wird; dieser Zusammenhang ist allerdings nur schwach ausgeprägt (Cramers V = 0,100).

Probleme in der Wohngegend

Mit der Frage nach verschiedenen Problemen in der Wohngegend der Befragten werden Sicherheits- und Ordnungsprobleme nach ihrer örtlichen Relevanz abgefragt. Das Antwortverhalten erlaubt eine Konkretisierung eventuell vorhandener Problemlagen und kann Aufschluss darüber geben, ob eventuell Anzeichen einer sozialen Erosion vor Ort vorhanden sind, die ihrerseits Ursache für eine erhöhte Kriminalitätsfurcht sein können.

Geringe Relevanz von Sicherheitsproblemen in der Wohngegend Wie schon bei früheren Bürgerumfragen mit diesem Schwerpunktthema wurde keine der insgesamt 17 Vorgaben in dieser Frage von der Mehrheit der Befragten als Problem eingestuft ("sehr großes/eher großes Problem"). Entsprechend liegen alle Kommunalbarometerwerte mehr oder weniger deutlich unterhalb der 50-Punkte-Schwelle (vgl. Tabelle 9). Von den unmittelbar Kriminalitätsfurcht auslösenden Themen steht dabei nur *Gewalt an Schulen* (42 Punkte; Rang 2) auf einem der vorderen fünf Plätze. Die weiteren, unter den ersten fünf genannten Problembereichen, sind neben dem

Tabelle 9: Probleme in der Wohngegend in Stuttgart 1999, 2009 und 2011 (Frage: "Beurteilen Sie, inwieweit die aufgeführten Punkte in Ihrer Wohngegend ein Problem oder kein Problem darstellen?") sortiert nach größter Problemwahrnehmung

1	Sehr großes	Eher großes	Teils/ teils	Eher geringes	Überhaupt kein	Kon	nmunalbaron	neter	
Bereich ¹	grobes	grobes	tens	geringes	Problem	2011	2009	1999	
			%			Punkte			
Gefährdung durch undiszipliniert fahrende Autofahrer	8	15	31	32	14	43	45	43	
Gewalt an Schulen	10	14	25	33	18	42	43	-	
Anonymität (die Leute kennen sich kaum/nicht)	5	15	36	28	16	41	42	40	
Falsch oder behindernd parkende Autos	10	16	23	32	19	41	42	41	
Schmutz und Müll in den Straßen oder Grünanlagen	6	14	27	36	17	39	38	39	
Sich langweilende und nichts tuende Jugendliche	8	15	23	33	22	38	40	38	
Diebstahl, Sachbeschädigung, Gewalt	6	11	25	38	19	37	37	-	
Viele Fremde, die ich nicht kenne	4	11	29	35	21	35	36	37	
Viele Ausländer und Asylbewerber	8	12	20	31	30	34	35	-	
Besprühte oder beschmierte Hauswände	5	11	22	35	26	34	34	33	
Betrunkene	5	8	19	37	32	29	31	30	
Ausländerfeindlichkeit, Rechtsradikalismus	4	5	14	40	38	24	26	-	
Fliegende Händler, Haustürgeschäfte	3	4	13	40	40	22	24	28	
Zerstörte Telefonzellen, Briefkästen u.ä.	3	6	15	38	38	24	24	30	
Drogenabhängige, Drogenhandel	5	5	11	36	43	23	23	30	
Heruntergekommene und leer stehende Gebäude	2	5	14	38	42	22	21	21	
Herumstehende Autowracks	2	2	6	24	66	12	12	16	

¹ ohne Befragte in der Kategorie weiß nicht/keine Angabe.

Quelle: Bürgerumfragen 1999, 2009, 2011

⁻ nicht erhoben.

Am ehesten werden Verkehrsprobleme und Sauberkeit der Straßen und Anlagen bemängelt, ... Thema Anonymität (die Leute kennen sich kaum/nicht) (41 Punkte; Rang 3) Verkehrsprobleme wie die Gefährdung durch undiszipliniert fahrende Autofahrer (43 Punkte; Rang 1) und falsch oder behindernd parkende Autos (41 Punkte; Rang 3) und das Thema Schmutz und Müll in den Straßen und Grünanlagen (39 Punkte; Rang 5).

Im Vergleich zur letzten Bürgerumfrage 2009 wurde lediglich das auf Rang 5 gesetzte Thema *Schmutz und Müll in den Straßen oder Grünanlagen* etwas stärker problematisiert. Alle anderen 16 Vorgaben in dieser Fragen weisen gegenüber 2009 eine (marginal) geringere Problemrelevanz auf.

... diese beeinträchtigen aber weniger stark das Sicherheitsgefühl Wurde in der vorigen Betrachtungsperspektive quantifiziert, ob und wie stark die verschiedenen Problemlagen in der Wohngegend auftreten, wird nun untersucht, ob und wie stark eine Problemlage gegebenfalls das *Sicherheitsgefühl* der Bevölkerung (*abends bei Dunkelheit in der Wohngegend*) beeinflusst. Dabei wird deutlich, dass Verkehrsprobleme wie Gefährdung durch *undiszipliniert fahrende Autofahrer, falsch oder behindernd parkende Autos, herumstehende Autowracks* nur sehr geringfügig das Sicherheitsgefühl negativ beeinflussen; gleiches gilt auch für die Problematik *Anonymität* (vgl. Tabelle 10).

Wo hingegen Betrunkene, Drogenabhängige/Drogenhandel, sich langweilende oder nichts tuende Jugendliche, viele Ausländer und Asylbewerber, Gewalt an Schulen, Diebstahl/Sachbeschädigung/Gewalt sowie Schmutz und Müll in den Straßen und Grünanlagen in einer Wohngegend stärker problematisiert wird, fühlt man sich in seinem Sicherheitsgefühl etwas stärker beeinträchtigt. Bei keinem Einzelproblem besteht ein besonders starker Zusammenhang, auch sind die Unterschiede zwischen den einzelnen Problemen gering.

Tabelle 10: Statistischer Zusammenhang zwischen Problemen in der Wohngegend und dem Sicherheitsgefühl
(Frage: "Wie sicher oder unsicher fühlen sie sich ganz allgemein abends bei Dunkelheit …" und "In Ihrer Wohngegend können verschiedene
Probleme auftreten. Beurteilen Sie, inwieweit die aufgeführten Punkte in Ihrer Wohngegend ein Problem oder kein Problem darstellen")

Bereich	Cramers V ¹	Korrelationskoeffizient ²
Fliegende Händler, Haustürgeschäfte	0,122	- 0,213
Drogenabhängige, Drogenhandel	0,167	- 0,280
Betrunkene	0,157	- 0,272
Gefährdung durch undiszipliniert fahrende Autofahrer	0,111	- 0,188
Anonymität (die Leute kennen sich kaum/nicht)	0,104	- 0,154
Viele Fremde, die ich nicht kenne	0,143	- 0,235
Sich langweilende und nichts tuende Jugendliche	0,169	- 0,291
Viele Ausländer und Asylbewerber	0,200	- 0,342
Ausländerfeindlichkeit, Rechtsradikalismus	0,130	- 0,219
Diebstahl, Sachbeschädigung, Gewalt	0,197	- 0,337
Gewalt an Schulen	0,168	- 0,299
Schmutz und Müll in den Straßen oder Grünanlagen	0,176	- 0,294
Heruntergekommene und leer stehende Gebäude	0,129	- 0,215
Zerstörte Telefonzellen, Briefkästen u.a.	0,172	- 0,278
Besprühte oder beschmierte Hauswände	0,161	- 0,256
Falsch oder behindernd parkende Autos	0,110	- 0,182
Herumstehende Autowracks	0,111	- 0,187

¹ Dieses Zusammenhangsmaß drückt die Stärke des Zusammenhangs zwischen zwei Variablen aus. Der Wert liegt zwischen 0 und 1. Dabei gilt der Wert 0,1 - 0,3 als schwacher Zusammenhang, 0,4 - 0,5 als mittlerer Zusammenhang und größer 0,5 als starker Zusammenhang.

 ² Der Korrelationskoeffizient r erlaubt Aussagen über den statistischen Zusammenhang zwischen zwei Variablen.
 lst r > 0 besteht eine positive, ist r < 0 eine negative Korrelation zwischen zwei Variablen.
 Ein Wert bis 0,3 wird als schwacher Zusammenhang angesehen, ab 0,5 wird der Zusammenhang als stark und ab 0,7 als sehr stark bezeichnet.
 In diesem Fragekontext bedeutet eine negative Korrelation, dass man sich, je häufiger ein Problem genannt wird, umso unsicherer fühlt.

263

Zusammenfassung

Die Polizeiliche Kriminalstatistik weist für Stuttgart seit 2010 eine leicht rückläufige Zahl an registrierten Straftaten aus. Dabei sind die Fallzahlen des Jahres 2011 fast identisch mit dem Durchschnittwert der vergangenen 20 Jahre.

Subjektive Sicherheitslage auf hohem Niveau der Vorjahre

Bürger möchten aber kein Nachlassen

der Bemühungen um die öffentliche

Sicherheit

Vor dem Hintergrund der objektiven Sicherheitslage überrascht es sicherlich nicht, dass sich auch die subjektive Sicherheitslage in Stuttgart weiterhin auf hohem Niveau halten kann. Ein Sicherheitsproblem wie zum Beispiel die *Unsicherheit auf den Straßen*, welches noch während der zweiten Hälfte der 1990er-Jahre das am häufigsten in der Bürgerumfrage genannte Problem in der Stadt war, ist 2011 auf Rang 11 (von 27 Problembereichen) zurückgefallen. Die *Zufriedenheit mit der öffentlichen Sicherheit und dem Schutz vor Kriminalität* ist der Lebensbereich, der in den Bürgerumfragen seit 1995 die größte Verbesserung erzielt hat.

Die Stuttgarter/-innen bleiben bei der Einschätzung der öffentlichen Sicherheitslage vorsichtig. Das lässt sich zum einen an dem Anteil der Befragten ablesen, die beim *Schutz vor Kriminalität/der öffentlichen Sicherheit* "Geld einsparen" möchten, der sich seit 1995 stabil zwischen drei und fünf Prozent bewegt. Und zum anderen beurteilt die Stuttgarter Bevölkerung die Entwicklung der *öffentlichen Sicherheit/Schutz vor Kriminalität* mit Zurückhaltung, erwarten doch 57 Prozent der Befragten in den nächsten vier Jahren in Stuttgart eine gleichbleibende Situation, 26 Prozent gehen von einer Verschlechterung und 15 Prozent von einer Verbesserung der inneren Sicherheitslage in der Stadt aus.

Das Sicherheitsgefühl ist, fragt man dieses nach konkreten Örtlichkeiten ab, mit Abstand am höchsten in der eigenen *Wohngegend*, die 75 Prozent der Befragten als "sehr sicher" oder "eher sicher" einstufen. In diesem Punkt ist eine geringfügig schlechtere Bewertung als 2009 mit einem Minus von drei Punkten auf der 100-Punkte-Skala des Kommunalbarometers festzuhalten (2011: 72 Punkte). Leicht rückläufig ist auch das Sicherheitsgefühl in *oberirdischen* und *unterirdischen Haltestellen*, in *Parkhäusern/Tiefgaragen*, in *Fußgängerunterführungen* und in der *Stuttgarter Innenstadt* ausgefallen. In *öffentlichen Verkehrsmitteln* und in *Parks/Grünanlagen* erhöhte sich hingegen das Sicherheitsgefühl gegenüber der letzten Bürgerumfrage.

Kriminalitätsfurcht ist durch beachtliche Geschlechts- und Altersdifferenzierung gekennzeichnet

öffentlichen Örtlichkeiten, verschärft sich aber in den allgemeinen als eher unsicher eingestuften Örtlichkeiten *Parks/Grünanlagen*, *unterirdischen Haltestellen*, *Parkhäusern/Tiefgaragen* und *Fußgängerunterführungen*. Und, das Sicherheitsgefühl der Frauen weicht, wie das Beispiel des *Sicherheitsgefühls in der Wohngegend* belegt, vor allem bei den jüngeren Frauen (18 bis unter 25 Jahre) von dem der gleichaltrigen Männer ab: So fühlen sich nur gut die Hälfte der 18- bis unter 25-jährigen Frauen (56 %) abends in der Wohngegend "sehr sicher/eher sicher", aber 83 Prozent der Männer in dieser Altersklasse. Noch deutlich stärker als das Alter und das Geschlecht beeinflusst indessen die formale Bildung, die auch stellvertretend für den sozio-ökonomischen Status der Befragten steht, das

Grundsätzlich haben Frauen eine größere Kriminalitätsfurcht als Männer. Dies gilt für alle

Jüngere Frauen fühlen sich signifikant unsicherer als gleichaltrige Männer

Wie wird die sichtbare Polizeipräsenz in der Wohngegend in Stuttgart wahrgenommen? 54 Prozent der Befragten geben an, am gleichen Tag (der Befragung) oder dem Tag davor oder in der vergangenen Woche eine Polizeistreife in der Wohngegend gesehen zu haben. 77 Prozent der Stuttgarter haben innerhalb eines Monats eine Polizeistreife in der Wohnung registriert. In den Stadtbezirken, die mit einem Polizeirevier oder einer Polizeirevierstation mit einem 24-Stunden-Schichtbetrieb ausgestattet sind, wird überdurchschnittlich häufig Polizei in der Wohngegend wahrgenommen.

Sicherheitsgefühl im Wohngebiet.

Knappe Mehrheit der Befragten beurteilt Nähe zur nächsten Polizeistation mit "sehr gut" oder "gut"

Die Nähe der Wohnung zur nächsten Polizeistation (Gebäude, in dem sichtbar Polizei untergebracht ist) beurteilen die Stuttgarter/-innen mit Mehrheit (53 %) mit "sehr gut" oder "gut". Knapp ein Viertel der Befragten (23 %) ist im Urteil gespalten ("teils/teils") und ein weiteres Viertel (25 %) urteilt mit "schlecht" oder "sehr schlecht". In den Stadtbezirken mit einem Polizeirevier oder einer Polizeirevierstation, also mit einem Rund-um-die-Uhr-Betrieb, wird fast durchweg die Nähe der Polizei-

station zur Wohnung überdurchschnittlich positiv beurteilt, hingegen in Stadtbezirken, die lediglich einen Polizeiposten oder überhaupt keine Polizeidienststelle vor Ort haben, wird dies deutlich weniger positiv, häufig sogar mehrheitlich mit "schlecht/sehr schlecht" bewertet. Die realen Dienststellenstrukturen in der Landeshauptstadt (vgl. Karte 3, S. 146) werden dabei bemerkenswert präzise von der Bevölkerung wahrgenommen. Es kann zumindest die Schlussfolgerung gezogen werden, dass die Bevölkerung zwischen Polizeidienststellen mit Rund-um-die-Uhr-Betrieb und Polizeidienststellen, die nachts und an Sonn- und Feiertagen nicht besetzt sind, durchaus unterscheiden kann und dies einer gewissen Wertung unterzieht – wenn auch keiner besonders starken.

Sicherheitsgefühl im südlichen Stadtgebiet überduchschnittlich hoch

Das Sicherheitsgefühl in den einzelnen Stadtbezirken *abends bei Dunkelheit in der Wohngegend* variiert deutlich (zwischen 64 und 87 % "sehr sicher/eher sicher"). Wie 2009 nimmt Degerloch den Spitzenplatz ein (87 %). Hohe Werte prägen das gesamte südliche Stadtgebiet (außer Sillenbuch), aber auch Obertürkheim und Stuttgart-West. Unterdurchschnittliche Ausprägungen des Sicherheitsgefühls zeigen sich für die meisten Stadtbezirke des nördlichen Stadtgebiets. Wie kommen diese Disparitäten zustande?

Wohngebietsnahe Polizeireviere mit 24-Stunden-Streifendienst erhöhen das Sicherheitsgefühl, wenn auch nicht sehr ausgeprägt Das Sicherheitsempfinden der Bevölkerung in der Wohngegend (abends bei Dunkelheit) wird nicht durch einen Einflussfaktor alleine, sondern durch ein vielschichtiges Bündel an Einflüssen geprägt. Es hängt zum einen ab von individuellen Faktoren (Alter, Geschlecht, Bildung) und zum anderen von der gefühlten Sicherheitslage im Wohngebiet, und hier, wie dargelegt, von der Wahrnehmung spezieller Problemlagen (Betrunkene, Drogenabhängige, Drogenhandel; sich langweilende oder nichts tuende Jugendliche; viele Ausländer und Asylbewerber; Gewalt an Schulen; Diebstahl/ Sachbeschädigung/Gewalt; Schmutz und Müll in den Straßen und Grünanlagen).

Desweiteren: Das Sicherheitsgefühl steigt dann etwas an, wenn die Befragten die Nähe der nächsten Polizeistation in der Wohngegend positiv beurteilen. Eine besonders gute Bewertung der Nähe der Polizeistation wurde nur in den Stadtbezirken abgegeben, die ein Polizeirevier oder eine Polizeirevierstation mit einem 24-Stunden-Schichtbetrieb aufweisen können.

Autoren:

Dr. Martin Schairer Anke Schöb

Telefon: 0711 216-2467 Telefon: 0711 216-98553
E-Mail: martin.schairer@stuttgart.de E-Mail: anke.schoeb@stuttgart.de

E-Maii: martin.schairer@stuttgart.de

Thomas Schwarz

Telefon: 0711 216-98591

E-Mail: thomas.schwarz@stuttgart.de

- 1 Vgl. McCann, Eugene J., 2010.
- 2 Polizeiliche Kriminalstatistik Stuttgart 2011.
- 3 Zu diesem Bereich der Dunkelfeldforschung, in dem durch Umfragen die Opfererfahrung der Bevölkerung erfasst wird, zählen unter anderem der "International Crime Victim Survey" der Vereinten Nationen und der "European Crime and Safety Survey (EUCIS)" der Europäischen Kommission, die im regelmäßigen Abstand durchgeführt werden. Fragen zur Opfererfahrung in Deutschland finden sich auch in der Allgemeinen Bevölkerungsumfrage (ALLBUS) und im Sozioökonomischen Panel (SOEP). In Vorbereitung befindet sich eine europaweite Viktimisierungsbefragung, vgl. Brings, Stefan, 2010.
- 4 Vgl. Grapke, 1998, 2000 und 2001.
- 5 Vgl. Schairer, Schöb, Schwarz, 2010.
- 6 Online-Befragung mit 1337 Befragten im Alter zwischen 15 und 21 Jahren; vgl. Weßling, Katarina, 2011.
- 7 Vgl. Beschluss der Innenministerkonferenz v. 5.5.2000.
- 8 In Stuttgart sind alle 164 Stadtbahnwagen und alle unterirdischen Stadtbahn-Haltestellen videoüberwacht. Die S-Bahnsteige und die 150 S-Bahn-Züge des Verkehrsverbunds sollen bis Mitte 2013 komplett über eine Videoüberwachung verfügen; derzeit sind 60 S-Bahn-Züge videoüberwacht (vgl. Beck, Jürgen, Stuttgarter Nachrichten vom 7.1. 2012).
- 9 Vgl. Schöb, Anke, 2008.
- 10 In der Bürgerumfrage 2009 wurde auch das Sicherheitsgefühl "tagsüber" abgefragt. In der Gegenüberstellung der Antworten zu "tagsüber" und "abends bei Nacht" zeigten sich durchschnittliche Unterschiede zwischen 13 und 16 Punkten (Kommunalbarometer), bei Parks/Grünanlagen sogar von 38 Punkten (vgl. Schairer, Schöb, Schwarz, 2010, S. 133).
- 11 Aufgrund der kleineren Stichprobe wurden 2009 die Stadtbezirke Wangen, Unter-, Obertürkheim und Hedelfingen, Birkach und Plieningen, Stammheim und Zuffenhausen, Münster und Mühlhausen nur jeweils zusammengefasst dargestellt. Ein direkter Vergleich mit den Ergebnissen der Bürgerumfrage 2011 in diesen Stadtbezirken ist daher nicht möglich.
- 12 Ein **Polizeirevier** gliedert sich in die Bereiche Leitung/Verwaltung, Ermittlungs-/Bezirksdienst, Streifendienst (24 Std.); eine **Revierstation** gliedert sich in die Bereiche Ermittlung-/Bezirksdienst und Streifendienst (24 Std.); ein **Polizeiposten** weist nur einen Ermittlungs-/Bezirksdienst auf.
- 13 * kennzeichnen das Signifikanzniveau, wobei *** das 1%-Niveau, ** das 5%-Niveau und * das 10%-Niveau bezeichnen.

Literaturverzeichnis:

Belina, Bernd (2008): Kriminalität und Raum. In: Marston, S.A. und Knox, P.L.: Humangeographie. Hrsg. v. Gebhardt, H.; Merseburger, P.; Wastl-Walter, D.; Heidelberg, S. 300-302.

Brings, Stefan (2008): Öffentliche Sicherheit und Strafverfolgung. In: Statistisches Bundesamt, Heinz-Herbert Noll, Roland Habich (Hrsg.): Datenreport 2008 – Ein Sozialbericht für die Bundesrepublik Deutschland. Bonn: Bundeszentrale für politische Bildung, S. 295-304.

Brings, Stefan, u.a. (2010): Kriminalität und Sicherheitsempfinden. Testerhebung zur Vorbereitung einer europaweiten Bevölkerungsumfrage (Viktimierungsbefragung). In Statistisches Bundesamt, Wirtschaft und Statistik 8/2010, S. 735-744.

Grapke, Eberhard (1998): Kriminalitätsbesorgnis und Sicherheitsgefühl der Stuttgarter Bevölkerung. In: Statistik und Informationsmanagement, Monatsheft 7, S. 183-196.

Grapke, Eberhard (2000): Die öffentliche Sicherheit in Stuttgart. Ergebnisse der Bürgerumfrage 1999. In: Statistik und Informationsmanagement, Monatsheft 11, S. 282-298.

Grapke, Eberhard (2001): Die größten Probleme in deutschen Städten. Kriminalitätsprobleme – ein Indikator für die Sicherheits- und Kriminalitätseinstellung der Bevölkerung und für die Erfolgsmessung der kommunalen Kriminalprävention. In: Statistik und Informationsmanagement, Monatsheft 6, S. 151-166.

Hermann, Dieter (2008): Zur Wirkung von kommunaler Kriminalprävention. Eine Evaluation des "Heidelberger Modells". In: Trauma & Gewalt, Heft 3, S. 220-233.

Landeshauptstadt Stuttgart (Hrsg.) (2011): Präventionsbericht 2010, Stuttgarter Sicherheitspartnerschaft.

McCann, Eugene J. (2010): "Best Places": Interurbaner Wettbewerb, Lebensqualität und der massenmediale Diskurs. In: Belina, B.; Miggelbrink, J. (Hrsg.): Hier so, dort anders. Raumbezogene Vergleiche in der Wissenschaft und anderswo. Münster, S. 132-152.

Otto, Marius (2011): Mehr Gewalt im ÖPNV?! – Untersuchung zur Kommunikation und zum Empfinden von Sicherheit und Kriminalität am Beispiel der Münchner S- und U-Bahnen. In: Berichte zur deutschen Landeskunde, Bd. 85, Heft 2, S. 179-198.

Polizeipräsidium Stuttgart (Hrsg.) (2012): Polizeiliche Kriminalstatistik 2011. Stuttgart.

Schairer, Martin; Schöb, Anke; Schwarz, Thomas (2010): Öffentliche Sicherheit in Stuttgart. Das Sicherheitsgefühl ist wo wichtig wie die Kriminalitätsstatistik – Ergebnisse der Bürgerumfragen von 1999 bis 2009. In: Statistik und Informationsmanagement, Monatsheft 5, S. 124-147.

Schairer, Martin; Schöb Anke; Schwarz, Thomas (2010): Öffentliche Sicherheit in Stuttgart. In: Kriminalistik, Heft 12, S. 705-718.

Schöb, Anke (2008): Ergebnisse der Bürgerumfrage 2007 im Überblick. In: Statistik und Informationsmanagement, Themenheft 1, S. 14, 15.

Weßling, Katarina (2011): Ergebnisse der Stuttgarter Online-Jugendbefragung 2010/2011. In: Statistik und Informationsmanagement, Monatsheft 4, 5, 112-132