

Stuttgart, 16.05.2019

## **Weiterentwicklung der Inobhutnahme (Ziffer 1,2,4) Verbesserung der Anschlusshilfen nach der Inobhutnahme (Ziffer 3)**

### **Beschlussvorlage**

Vorlage an	zur	Sitzungsart	Sitzungstermin
Verwaltungsausschuss	Vorberatung	öffentlich	05.06.2019
Gemeinderat	Beschlussfassung	öffentlich	06.06.2019
Jugendhilfeausschuss	Kenntnisnahme	öffentlich	01.07.2019

### **Beschlussantrag**

#### **1. Entwicklung im Bereich der Inobhutnahme für unbegleitete minderjährige Ausländer/-innen (UMA ION)**

1.1. Der Reduzierung der vorhandenen Plätze im Bereich der UMA ION von 40 Plätzen auf 15 Plätze und dem Personalbedarf im Umfang von 16,6 Stellen wird zugestimmt.

Sobald erkennbar wird, dass der Auslastungsgrad der UMA-Inobhutnahmeplätze drei Monate lang unter 85 % liegt, werden die o.g. eingesetzten Personalressourcen entsprechend abgebaut.

Das Personal kann unbefristet beschäftigt werden.

1.2. Steigt der Auslastungsgrad der UMA-Inobhutnahmeplätze über eine Zeitdauer von drei Monaten auf über 115 % an, wird die Verwaltung ermächtigt, zunächst außerhalb des Stellenplans in entsprechendem Umfang Personal zu beschäftigen. Über die Entwicklung ist umgehend im Rahmen einer Vorlage zu berichten. Über formale Stellenschaffungen ist spätestens im Rahmen des darauffolgenden Stellenplanverfahrens zu entscheiden.

1.3. Dem Personalbedarf im Umfang von 5,5 Stellen für das Sachgebiet UMA (bisher Sonderdienststelle 51-FJ-2UMA) wird zugestimmt.

1.4. Dem Personalbedarf im Umfang von 1,25 Stellen für Amtsvormundschaften wird zugestimmt.

- 1.5. Dem Personalbedarf im Umfang von 0,5 Stellen für den Bereich der Entgeltfinanzierung wird zugestimmt.
- 1.6. Entsprechend Anlage 3 sind für den v.g. Personalbedarf (Punkt 1.1 bis 1.5)
  - an 22,85 Planstellen der KW-Vermerk 01/2020 auf KW-01/2022 zu verlängern
  - an 1,0 Stelle Planstelle der KW-Vermerk 01/2020 auf KW-01/2021 zu verlängern.

## **2. Ausbau und Umstrukturierung der klassischen Stuttgarter Inobhutnahme ohne UMA (Stuttgarter ION)**

- 2.1. Dem Ausbau der Stuttgarter ION von 21 Plätzen auf 29 Plätze und der Schaffung von 23,8807 Stellen für den Personalbedarf wird zugestimmt.

Im Gegenzug dafür kann an 31,2206 Stellen, die nicht mehr für den Bereich der UMA ION benötigt werden, der KW-Vermerk 01/2020 vollzogen werden (siehe Anlage 2).

Über formale Stellenschaffungen (Schaffung gegen Streichung) wird im Rahmen des Stellenplanverfahrens zum Doppelhaushalt 2020/2021 entschieden.

- 2.2. Die Verwaltung wird ermächtigt, für Jugendliche mit besonderem/intensivem Behandlungsbedarf, zunächst außerhalb des Stellenplans in entsprechendem Umfang Personal zu beschäftigen. Über die Entwicklung ist umgehend im Rahmen einer Vorlage zu berichten. Über formale Stellenschaffungen ist spätestens im Rahmen des darauffolgenden Stellenplanverfahrens zu entscheiden.

## **3. Verbesserung der Anschlusshilfen nach der Inobhutnahme**

- 3.1. Dem dauerhaften Personalbedarf im Umfang von 1,5 Stellen für den Bereich des Pflegekinderdienstes wird zugestimmt. Die entsprechenden KW-Vermerke sind zu streichen.

## **4. Festsetzung eines neuen Entgeltsatzes für die UMA ION und die Stuttgarter ION**

- 4.1. Ab 01.07.2019 wird der Entgeltsatz der UMA ION auf **331,20 €** pro Tag, der Entgeltsatz der Stuttgarter Inobhutnahme auf **483,02 €** festgesetzt. Mit der Neufestsetzung des Entgeltsatzes werden die Bedarfe der Beschlussziffern 1.1 und 2.1 gegenfinanziert.

## **Kurzfassung der Begründung**

### **Aktuelle Sachlage und Entwicklung in der Inobhutnahme**

In den vergangenen Jahren hat sich die Situation in der Inobhutnahme Minderjähriger in Stuttgart stark verändert. Der Bereich der UMA ION hat sich dynamisch hinsichtlich Aufbau/Abbau entwickelt. Die klassische Stuttgarter Inobhutnahme hingegen hat sich inhaltlich und auch im Hinblick auf die Bedarfslagen stark verändert. Der städtische Träger wird dieser Entwicklung über die vorgeschlagene Umstrukturierung gerecht.

Entsprechend der aktuellen Lage und der Entwicklung in der Inobhutnahme wird mit dieser Gemeinderatsdrucksache berichtet und das weitere Vorgehen aufgezeigt (**siehe Beschlussantrag 1+2**). Ferner wird über die Festsetzung eines neuen, kostendeckenden Entgeltsatzes (**siehe Beschlussantrag 4**) und die Verbesserung der Anschlusshilfen nach der Inobhutnahme berichtet (**siehe Beschlussantrag 3**).

## **1. Entwicklung im Bereich der Inobhutnahme für unbegleitete minderjährige Ausländer/-innen (UMA ION)**

Derzeit sind in der UMA ION 40 Plätze mit **46,1906 Stellen** für die pädagogische Betreuung bzw. über Entgelte finanziert vorhanden (siehe Anlage 2). Der Personalschlüssel beträgt 0,83 VK pro Platz für die sozialpädagogische Betreuung rund um die Uhr im Dreischichtbetrieb. Unter Berücksichtigung der Durchschnittsbelegung von Januar 2017 bis Dezember 2018 (13 UMA pro Tag) werden für die UMA ION nur noch 15 Plätze und der Standort Kupferstr. 29 benötigt.

In Bereichen, die nicht unmittelbar mit der UMA ION zusammenhängen bzw. nicht über Entgelte finanziert sind, ist der Aufgabenumfang nur geringfügig zurückgegangen. Für das Sachgebiet UMA, den Bereich Amtsvormundschaften, die Entgeltfinanzierung und den Pflegekinderdienst sind insgesamt **10,38 Stellen** vorhanden. Hier von werden noch **8,75 Stellen** für die Aufgabenerfüllung benötigt (siehe Anlage 2). Insgesamt sind **56,5706 Stellen mit KW 01/2020** (GRDrs 925/2014, 383/2015, 714/2015, 650/2016) vorhanden.

**25,35 Stellen** mit KW 01/2020 werden künftig für die UMA ION und den Bereichen, die nicht unmittelbar mit der UMA ION zusammenhängen, benötigt.

16,6	Stellen für den Betrieb der UMA ION (Beschlussziffer 1.1)
5,5	Stellen für das Sachgebiet UMA (Beschlussziffer 1.3)
1,25	Stellen für Amtsvormundschaften (Beschlussziffer 1.4)
0,5	Stellen für den Bereich der Entgeltfinanzierung (Beschlussziffer 1.5)
1,5	Stellen für den Bereich des Pflegekinderdienstes (Beschlussziffer 3)
<b>25,35</b>	<b>Stellen insgesamt</b>

### **Personalabbau**

Von den bis 31.12.2019 für die UMA ION zur Verfügung gestellten Personalkapazitäten im Umfang von **56,5706 Vollzeitkräften** kann an insgesamt **31,2206 Stellen** der KW-Vermerk 01/2020 vollzogen werden. Im Gegenzug dazu sollen **23,8807 Stellen** als „Schaffung gegen Streichung“ für den Ausbau der Stuttgarter Inobhutnahme eingesetzt werden. Unter der Voraussetzung der Schaffung der erforderlichen Personalressourcen für den Ausbau der Stuttgarter Inobhutnahme kann der KW-Vermerk 01/2020 für **31,2206 Stellen** haushaltswirksam vollzogen werden. Der Personalüberhang kann auf den neu zu schaffenden Stellen untergebracht werden.

## **2. Ausbau und Umstrukturierung der klassischen Stuttgarter Inobhutnahme ohne UMA (Stuttgarter ION)**

Für die Stuttgarter Inobhutnahme stehen im Augenblick **21 Plätze** in der Kernerstraße zur Verfügung, davon 10 Plätze geschlechtsdifferenziert für Jugendliche ab ca. 13 Jahren und 11 Plätze für Kinder von 0 bis ca. 13 Jahren. Der Personalschlüssel beträgt 0,83 VK pro Platz für die sozialpädagogische Betreuung rund um die Uhr

im Dreischichtbetrieb. Für diesen Bereich stehen insgesamt **17,13 Stellen** zur Verfügung.

Geplant sind künftig drei Gruppen mit **29 Plätzen**.

**Gruppe 1:** 10 Plätze für männliche Jugendliche und 5 Plätze für weibliche Jugendliche von 12 – 17 Jahren

**Gruppe 2:** 8 Plätze für Kinder im Alter von 0 – 6 Jahre

**Gruppe 3:** 6 Plätze für Kinder im Alter von 6 – 12 Jahre

Für einen rechtskonformen Betrieb der 3 Gruppen mit 29 Plätzen über 24 Stunden in Wechselschicht werden **35,83 Stellen** pädagogisches Personal benötigt. Zusammen mit Leitung, Sekretariat und Hauswirtschaft werden für den gesamten Betrieb der Stuttgarter ION **45,16 Stellen** benötigt. Derzeit stehen für 21 Plätze insgesamt 21,2793 Stellen zur Verfügung. Folglich werden für den Ausbau auf 29 Plätze und die Neustrukturierung weitere **23,8807 Stellen** benötigt.

Gemäß Beschlussziffer 2.1 können diese **23,8807 Stellen** haushaltsneutral geschaffen werden (Schaffung gegen Streichung).

Für betreuungsintensive Jugendliche mit teilweise langen Verweildauern, bei denen laufende Hilfen nicht greifen bzw. es keine Vermittlungsperspektive für Anschlusshilfen gibt, sollen künftig die Erziehungshelferträger in Stuttgart verantwortlich sein und Angebote weiterentwickeln. Diese Jugendlichen werden derzeit in der Stuttgarter ION versorgt. Gibt es für diesen Personenkreis im Einzelfall keine adäquate Lösung, muss das Inobhutnahmesystem mit entsprechenden Personalressourcen in der Lage sein, diese Bedarfe abzudecken.

### **3. Verbesserung der Anschlusshilfen nach der Inobhutnahme**

Eine wichtige und gesetzlich vorgeschriebene Hilfeform für die jugendlichen Geflüchteten ist – neben der Unterbringung in Wohngruppen oder im Betreuten Jugendwohnen – vor allem auch die Unterbringung in Pflegefamilien und in Verwandtenpflege nach § 33 SGB VIII.

Um eine längerfristige gute Begleitung und Betreuung der Pflegeverhältnisse zu gewährleisten, ist es notwendig, die zur Verfügung stehenden 1,5 VK beim Pflegekinderdienst auch über den 31.12.2019 hinaus dauerhaft zu erhalten. Es wird davon ausgegangen, dass sich die Anzahl der Hilfen von jungen Geflüchteten in Pflegefamilien auf die aktuelle Zahl von ca. 30 Pflegeverhältnissen einpendelt.

### **4. Festsetzung eines neuen Entgeltsatzes für die UMA ION und die Stuttgarter ION**

Auf der Grundlage des SGB VIII werden die Kosten für den Betrieb der Inobhutnahme durch Entgelte (früher Pflegesätze) finanziert. Das Entgelt wurde letztmalig über die GRDRs 815/2009 festgesetzt. Seit 2009 erfolgte keine Anpassung an Tarifierhöhungen und weitere Kostensteigerungen. Zudem ergeben sich durch die in der Vorlage geplanten Veränderungen höhere Anforderungen an Personal- sowie Sachausstattung. Aus diesem Grund ist eine Anpassung zwingend erforderlich.

Die in dieser Vorlage beschriebenen strukturellen Veränderungen in der Stuttgarter

ION erfordern es, zwei getrennte Entgeltsätze für die UMA ION sowie für die Stuttgarter ION festzusetzen. Beantragt wird, den Entgeltsatz der UMA ION auf **331,20 €** pro Tag, den Entgeltsatz der Stuttgarter Inobhutnahme auf **483,02 €** festzusetzen.

## Finanzielle Auswirkungen

Die dargestellten Veränderungen (Reduzierung der Platzzahl, Verbesserung des Personalschlüssels sowie die Erhöhung der Entgeltsätze) sind gegenüber den bisherigen Haushaltsansätzen haushaltsneutral. Es ergeben sich folgende Veränderungen im Ergebnishaushalt (+ Entlastung/- Belastung):

	2019 *	2020	2021
<b>Inobhutnahme (Platzabbau/Gebührenerhöhung)</b>			
- Mehrertrag Benutzungsgebühren	+219.000	+438.000	+438.000
- Mehraufwand Personal ION-Eintr. (gegenüber Planansatz)	-347.000	-694.000	-694.000
- Wenigeraufwand Sachmittel (Honorare, Wachdienste, Ernährung, Reinigung etc.)	+277.000	+554.000	+554.000
<b>Saldo ION</b>	<b>149.000</b>	<b>298.000</b>	<b>298.000</b>
<b>Wirtschaftliche Jugendhilfe</b>			
- Mehraufwand durch höhere Benutzungsgebühren	-219.000	-438.000	-438.000
- Mehrertrag Kostenerstattung UMA (rd. 32% der höheren Benutzungsgebühren)	+70.000	+140.000	+140.000
<b>Saldo Wirtschaftliche Jugendhilfe</b>	<b>-149.000</b>	<b>-298.000</b>	<b>-298.000</b>
<b>Gesamtsaldo</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\* 2019 für 6 Monate (ab 01.07.)

## Mitzeichnung der beteiligten Stellen:

Referat AKR und Referat WFB haben die Vorlage mitgezeichnet.

## Vorliegende Anfragen/Anträge:

--

## Erledigte Anfragen/Anträge:

--

Isabel Fezer  
Bürgermeisterin

Anlagen

3

## **Ausführliche Begründung**

### **Aktuelle Sachlage und Entwicklung in der Inobhutnahme**

Die Abteilung Erziehungshilfen des Jugendamts Stuttgart ist für die Versorgung sämtlicher in Stuttgart in Obhut genommener Minderjähriger zuständig und verantwortlich. Diese zentrale Versorgungsverantwortung in einer Hand und unter dem Dach des Jugendamts garantiert eine rasche, lückenlose Versorgung der in Obhut zu nehmenden Minderjährigen und führt damit, im Vergleich zu anderen Städten und Landkreisen, zu einer Entlastung der Fallverantwortlichen in den Beratungszentren. Sie macht es außerdem möglich, dass die sozialpädagogischen Fachkräfte der Inobhutnahmeeinrichtungen die gesetzlich vorgeschriebene Rufbereitschaft des Jugendamts zu sämtlichen Schließzeiten der Beratungszentren (zwischen 16:00 Uhr und 8:00 Uhr sowie an Wochenenden und Feiertagen) lückenlos gewährleisten können.

Für die Inobhutnahme standen bis zum Jahr 2007 31 Plätze an den Standorten Jugend-  
schutzheim Kernerstraße und Eduard-Pfeifer-Haus Geißeichstraße zur Verfügung. Durch  
Schließung der Einrichtung Eduard-Pfeifer-Haus 2007 und Verlagerung von 11 Plätzen in  
die Kernerstraße gab es seitdem noch 21 Inobhutnahmeplätze in Stuttgart. Als ab ca.  
2014 die Zahl der unbegleiteten minderjährigen Geflüchteten stetig zunahm, wurde die  
Zahl der Standorte und Plätze sukzessive analog der Zugangszahlen ausgebaut und an-  
gepasst. Seit 2016 ist die Zahl der in Obhut zu nehmenden minderjährigen Geflüchteten  
stark rückläufig. 2015 mussten noch 1052 minderjährig Geflüchtete in Obhut genommen  
werden, 2018 waren es nur noch 139 Inobhutnahmen. Dieser Entwicklung wurde, auf-  
grund der Berichterstattung im Gemeinderat, durch die Schaffung von zusätzlichen perso-  
nellen und räumlichen Ressourcen Rechnung getragen bzw. erfolgte entsprechend der  
rückläufigen Entwicklung auch ein Ressourcenabbau.

Parallel zum Rückgang der in Obhut zu nehmenden minderjährig Geflüchteten ist die Zahl  
der Stuttgarter minderjährigen Jugendlichen und vor allem Kinder massiv gestiegen. Dies  
entspricht einem bundes- und landesweiten Trend bei der Inobhutnahme von Minderjähri-  
gen. Anzumerken ist, dass nicht nur die Anzahl gestiegen ist, sondern auch die Problem-  
lagen massiver und differenzierter geworden sind bei gleichzeitiger Verlängerung der  
durchschnittlichen Verweildauern in der Inobhutnahme. Diese Entwicklung hat dazu ge-  
führt, dass ein Teil der personellen und räumlichen Ressourcen, die für die Inobhutnahme  
der minderjährigen Geflüchteten zur Verfügung gestellt wurden, aktuell für die massiv ge-  
stiegenen Bedarfe der Stuttgarter Minderjährigen genutzt werden muss; ohne dieses Vor-  
gehen wäre die Stuttgarter Inobhutnahme nicht mehr aufnahme- und arbeitsfähig.

Das Jugendamt hat insgesamt dafür Sorge zu tragen, dass für alle Minderjährigen in Kri-  
sensituationen und mit dem Bedarf der Inobhutnahme entsprechend den gesetzlichen  
Vorgaben ein funktionierendes System vorgehalten wird, das mit ausreichend Plätzen  
und entsprechender Betreuungsqualität und Intensität diese Minderjährigen versorgen  
kann. Damit dies jederzeit rund um die Uhr und an 365 Tagen im Jahr möglich ist, muss  
mit einem Auslastungsgrad von durchschnittlich 65 % der vorhandenen Plätze bei den  
Stuttgarter Minderjährigen und 85 % der Plätze für die minderjährigen Geflüchteten kalku-  
liert werden.

Es gibt vielfältige Gründe für eine Inobhutnahme von Kindern und Jugendlichen:

- Familiäre Krisen
- Akute Kindeswohlgefährdung
- Ausfall von sorgeberechtigten Eltern(teilen)
- Abbruch von stationären Hilfen ohne Anschlussversorgung
- Haftentlassung ohne Anschlussversorgung
- Ausreißer bundesweit aus Jugendhilfe oder Familie
- Bei Großveranstaltungen aufgegriffene Minderjährige (z.B. Wasen, Frühlingsfest)

Die jungen Menschen in der Inobhutnahme zeichnen sich insbesondere durch folgende Problemlagen aus:

- Problematisches Beziehungsverhalten, Bindungslosigkeit
- Gewalt und Gewalterfahrung, Kriminalität, Sucht
- Sexueller Missbrauch oder sexuell übergriffiges Verhalten
- Akutes selbst- und fremdgefährdendes Verhalten
- Chronische Erkrankungen, Behinderungen

Über die Standardleistungen einer Inobhutnahme hinaus müssen immer mehr besondere Herausforderungen bewältigt werden. Dazu gehören insbesondere Einzelbetreuungen und Assistenzleistungen bei chronisch kranken oder behinderten Kindern und Jugendlichen rund um die Uhr.

In Stuttgart steigerten sich die Inobhutnahmen der Beratungszentren allein zwischen 2015 und 2017 um rund 43 % (Quelle: Geschäftsbericht Jugendamt 2017, S. 21). In den Inobhutnahmeeinrichtungen gab es im selben Zeitraum ebenfalls Steigerungen in der Belegung. Ein genauer Blick auf die Belegung der Stuttgarter ION mit ihren 21 Plätzen im Zeitraum zwischen 01.01.2017 und 31.12.2018 zeigt folgendes:

- Die durchschnittliche Gesamtauslastung betrug 92 %.
- Im **Jugendbereich** (> 12 Jahre, 10 Plätze) waren in diesen 730 Tagen in etwa einem Drittel des Zeitraums (36,4 % / 266 Tage) 7-10 Plätze belegt und in einem weiteren Drittel des Zeitraums (33,3 % / 243 Tage) die Gruppe überbelegt (11 und mehr Plätze belegt). In der restlichen Zeit waren 6 und weniger Plätze belegt.
- Im **Kinderbereich** (< 12 Jahre, 11 Plätze) waren in diesen 730 Tagen in mehr als der Hälfte des Zeitraums (55,1 % / 402 Tage) 7-11 Plätze belegt und in 40,3 % des Zeitraums (294 Tage) war die Einrichtung überbelegt (12-17 und mehr Plätze belegt). An 34 Tagen war der Kinderbereich mit 6 oder weniger Kindern belegt.

Wegen Überbelegung der ION im Stuttgarter Kinderbereich zwischen Sommer 2017 bis heute, mussten darüber hinaus bereits mehrmals umliegende Landkreise um Unterstützung gebeten werden.

Die Inobhutnahme von Kindern erfolgt in Stuttgart auch durch das System der Bereitschaftspflegefamilien der Dienststelle 51-00-66. Aus fachlichen Gründen sollte die Inobhutnahme von Kindern unter sechs Jahren möglichst nicht im stationären Setting erfolgen. Trotz der Bemühungen, die Bereitschaftspflege auszubauen und dafür Stellen zu schaffen, kann der Anspruch nicht eingelöst werden. In den derzeit 20 Bereitschaftspflegefamilien werden laufend ca. 25 – 30 Säuglinge oder Kleinkinder versorgt. Bisher stehen für die Gewinnung, Schulung und insbesondere intensive Begleitung der Bereitschaftspflege 2,7 VK zur Verfügung, wovon 1 VK erst mit dem Doppelhaushalt 2018/19 geschaffen wurde und erst im Laufe des Jahres 2018 besetzt werden konnte. Die stark gestiegene Verweildauer und die immer komplexer werdende Situation der Herkunftsfamilien

dieser Bereitschaftspflegekinder führen zu einer starken Belastung und permanenten Vollaustattung dieses Systems. Wenn keine Bereitschaftspflegefamilien zur Verfügung stehen, erfolgt die Unterbringung in der Inobhutnahmeeinrichtung Kernerstraße. Für einen weiteren Ausbau der Bereitschaftspflege, der im großstädtischen Milieu nicht unbegrenzt möglich ist, bräuchte es zusätzliches Fachpersonal.

Neben der hohen quantitativen Belegung in der Stuttgarter ION, kommen weitere qualitative Herausforderungen hinzu:

- Fehlende Plätze in der Bereitschaftspflege (bzw. bei Pflegefamilien).
- Fehlende Plätze für Kleinkinder (< 6J. und < 3J.) in Stuttgarter Jugendhilfeeinrichtungen aller Träger.
- Ungeplante Entlassungen aus Jugendhilfeeinrichtungen von Kindern und Jugendlichen, die dort nicht mehr tragbar sind.
- Schwer vermittelbare Kinder aufgrund individueller Problematik und Komplexität des Falles (häufig in Verbindung mit langwierigen familiengerichtlichen Auseinandersetzungen): Für diese Kinder können nur sehr schwer geeignete Pflegefamilien oder stationäre Einrichtungen gefunden werden, was zu langen Verweildauern in der ION führt.
- Bei Kindern und Jugendlichen mit verschiedenen Ausprägungen körperlicher und geistiger Behinderung; das originär zuständige Notaufnahme-System für diese Zielgruppe („Wohnanlage Fasanenhof“) ist selten ad hoc belegbar und diese Kinder und Jugendlichen brauchen i.d.R. 1:1-Betreuung.
- Kinder und Jugendliche mit massiven Verhaltensauffälligkeiten bis hin zu selbst- und fremdgefährdendem Verhalten; hierbei handelt es sich häufig um eine Schnittmenge der Zielgruppen von Kinder- und Jugendpsychiatrie und Jugendhilfe-System. Das Klinik-System hat dabei die Steuerung, so dass hochgefährdete und -gefährdende Kinder und Jugendliche im System der ION verbleiben, bis tragfähige Lösungen gefunden werden, was häufig auch bei dieser Zielgruppe zu langen Verweildauern führt.
- Aufnahmen wegen vorzeitiger Haftentlassung, für die die Hilfeplanung noch nicht greift.
- Teilweise sehr lange Verweildauern, was die subjektive Perspektivlosigkeit der jungen Menschen befördert und gleichzeitig die empfundene Selbstwirksamkeit reduziert.
- Chronische Krankheiten (Diabetes, Seh- und Wahrnehmungsstörungen u.v.m.), die i.d.R. eine Indikation für die Aufnahme in hochspezialisierten Hilfesettings sind.

Damit die hier beschriebene Situation möglichst dauerhaft verbessert werden kann, sind die nachfolgend beschriebenen und mit dieser Vorlage beantragten Veränderungen in Platzzahl, Ausstattung und Finanzierung des gesamten Inobhutnahmebereichs notwendig.

## **1. Entwicklung im Bereich der Inobhutnahme für unbegleitete minderjährige Ausländer/-innen (UMA ION)**

### **Zu Beschlussziffer 1.1**

#### **Aktuelle Lage bei der Betreuung von UMA in der Inobhutnahme (UMA ION)**

Im Herbst 2017 wurde bereits mit GRDRs 710/2017 über die rückläufigen Zahlen im Bereich UMA berichtet. Diese Entwicklung hat sich auch im Jahr 2018 fortgesetzt. 2017 wurden insgesamt 228 UMA (inclusive UMA in Gemeinschaftsunterkünften) in Stuttgart aufgenommen, davon blieben insgesamt 43 UMA in Stuttgart zur Versorgung. 2018 wurden insgesamt 139 UMA aufgenommen, davon blieben 32 UMA in Stuttgart zur Versorgung. Nach wie vor ist nicht absehbar, ob dieser Trend aufgrund



der politischen Lage weiter anhalten wird oder ob sich ein erneuter Anstieg des Flüchtlingsstroms entwickeln wird.

Auf dem Hintergrund der aktuellen Lage wird mit dieser Gemeinderatsdrucksache wie folgt über den Bereich der UMA Inobhutnahme (UMA ION) bzw. über die Entwicklung im Bereich der Stuttgarter Inobhutnahme (Stuttgarter ION) berichtet und das weitere Vorgehen aufgezeigt:

### **Sachstand im Bereich der UMA Inobhutnahme (UMA ION)**

Sukzessive fand bei der UMA ION bis 31.12.2017 sowohl bei den Standorten als auch bei den Stellen ein massiver Abbau statt, um den rückläufigen Zahlen Rechnung zu tragen. Von den zur Verfügung gestellten Personalkapazitäten im Umfang von 126,36 Vollzeitkräften wurden bereits zum Stellenplan 2018 insgesamt 67,2894 Stellen abgebaut (davon wurden 64,2894 Stellen gestrichen, 4 Ermächtigungen mit einem Stellenumfang von insgesamt 300 % endeten mit Ablauf des 31.12.2017).

Die Standorte für die Unterbringung von UMA wurden auf die Standorte Kernerstr. 36 und Am Klingenbach reduziert. Entgegen der ursprünglichen Planung auf der Basis der Gemeinderatsdrucksache 710/2017, den Standort Am Klingenbach für den Bereich der UMA ION zu nutzen, hat hier aus fachlichen Gründen ein Tausch mit dem Standort Tunzhofer Str. (künftig Kupferstr. 29) stattgefunden.

Seit 2017 hat sich am Standort Am Klingenbach die Arbeit mit den jungen Menschen sehr von Inobhutnahme (Übergangs- und Kurzzeitunterbringung) in Richtung Hilfe zur Erziehung weiterentwickelt (längere Verweildauern und eine befristete Beheimatungsoption). Um in den Einrichtungen für Ruhe und Kontinuität zu sorgen, wurde daher am Standort Am Klingenbach die in der Gemeinderatsdrucksache 710/2017 beschlossene neue stationäre Einrichtung für UMA eingerichtet und zunächst der Standort Tunzhofer Str. für die UMA ION belassen.

Da dieser Standort aufgegeben werden muss, wird die UMA ION künftig am Standort Kupferstr. untergebracht. Der Tausch ist kostenneutral. Die erforderliche Platzkapazität entsprechend der derzeitigen Entwicklung kann an diesem Standort ebenfalls vorgehalten werden. Ferner wurden durch die Vermeidung eines kompletten Umzugs Kosten und Ressourcen eingespart.

### **Weitere Planungen in der UMA ION**

Über die Gemeinderatsdrucksache 710/2017 wurde festgelegt, dass die eingesetzten Personalressourcen entsprechend abgebaut werden, wenn der Auslastungsgrad in der UMA ION drei Monate lang unter 85 % liegt. Entsprechend dieser Vorgabe werden freiwerdende Stellen im Bereich UMA ION nicht mehr nachbesetzt. Vorhandene Überhänge aus dem Bereich UMA ION werden zur Sicherung des Betriebs der Stuttgarter Inobhutnahme eingesetzt.

Aufgrund der rückläufigen Belegung im UMA-Bereich soll eine erneute Reduzierung der Platzzahl in der UMA ION auf 15 Plätze erfolgen. Um der gesamten Entwicklung in der Inobhutnahme (UMA ION + Stuttgarter ION) Rechnung zu tragen, muss der gesamte Bereich der Inobhutnahme den neuen Bedarfen angepasst werden. Ausführliche Erläuterungen zur Entwicklung der Stuttgarter ION können unter Beschlussziffer 2 dieser Drucksache entnommen werden. Bedarfsgerecht soll die Struktur der gesamten Inobhutnahme (inclusive UMA) ab sofort angepasst werden.

## **Finanzielle Auswirkungen**

Die jährlichen Aufwendungen in Höhe von 1.549.001 € können bei einer Auslastung der UMA ION von 85 % durch die entsprechenden Erträge aus Kostenerstattungen des Landes gedeckt werden. Gegenüber der bisherigen Planung ergibt sich ein Mehraufwand bzw. Mehrertrag von 140.000 €.

### **Sachstand bei den Stellenbedarfen, die nicht in unmittelbarer Verbindung mit der Betreuung der UMA in der ION stehen.**

Die Unterbringung, Versorgung und Betreuung von UMA ist eine Pflichtaufgabe der Jugendämter (§ 42 a SGB VIII Vorläufige Inobhutnahme von ausländischen Kindern und Jugendlichen nach unbegleiteter Einreise).

Sach- und Personalkosten, die sich unmittelbar aus der Betreuung der UMA in der ION ergeben, können kostendeckend über das Land finanziert werden. Kosten und Stellen in Bereichen, die außerhalb der Betreuung von UMA in der ION anfallen, aber in direktem Zusammenhang mit den zu betreuenden UMA stehen, werden nicht über das Land finanziert.

Im Einzelnen handelt es sich hierbei um folgende Bereiche:

### **Zu Beschlussziffer 1.3 Sachgebiet UMA (bisher Sonderdienststelle 51-FJ-2UMA)**

Aufgrund der rückläufigen Zahlen hat in diesem Arbeitsfeld bereits ein starker Personalabbau stattgefunden. Von den insgesamt für die Sonderdienststelle für unbegleitete minderjährige Ausländer/-innen zur Verfügung gestellten 14 Stellen (inclusive einer Stelle für Leitung und einer Stelle für Sekretariat) wurden bereits 8 Stellen zum 31.12.2017 gestrichen. Da die Zahlen nach wie vor rückläufig sind, wurde im Zusammenhang mit der freiwerdenden Stelle der Leitung die Sonderdienststelle ab 01.10.2018 in ein Sachgebiet überführt und den Beratungszentren Vaihingen (Wirtschaftliche Jugendhilfe) und Möhringen (Sozialarbeit) zugeordnet. Die Funktion der Leitung wurde nicht mehr nachbesetzt. Aufgrund der hohen Rückstände im Bereich der Wirtschaftlichen Jugendhilfe erfolgte eine Nachbesetzung in der Sachbearbeitung in diesem Arbeitsbereich. Die Situation hinsichtlich den Bedarfen an Stellen stellt sich wie folgt dar:

#### **a) Wirtschaftliche Jugendhilfe für UMA**

Die Wirtschaftliche Jugendhilfe (WJH) ist ein Fachdienst im Jugendamt, der die finanziellen Mittel für den festgestellten Jugendhilfebedarf nach dem SGB VIII bereitstellt und die verwaltungstechnischen Abläufe im Rahmen der Hilfestellung fachlich und rechtmäßig steuert (z.B. Entgeltsätze für den städtischen Träger bewilligen und auszahlen, Kostenerstattungen beim Land geltend machen, überwachen und einnehmen). Die Aufgaben der WJH sind gesetzliche vorgeschriebene Aufgaben.

Derzeit sind in diesem WJH/UMA-Bereich 4 Stellen zugeordnet und werden auch weiterhin bis Ende 2020 benötigt. Zum 01.01.2021 kann die enthaltene Stelle der Leitung abgebaut werden, so dass dann nur noch 3,0 Sachbearbeiterstellen zur Verfügung stehen.

Derzeit sind im Bereich WJH noch 274 laufende Fälle mit Hilfen zur Erziehung zu bearbeiten.

Darüber hinaus sind noch 310 Altfälle aus den Vorjahren abzuschließen. Diese hohen Rückstände sind u.a. der Tatsache geschuldet, dass aufgrund der Unsicherheiten in diesem Arbeitsbereich der Personalabbau bereits Mitte 2017 und nicht erst wie geplant Ende 2017 erfolgt ist.

Die zum 01.10.2018 freigewordene Stelle der Leitung wurde nicht mehr in der Leitungsfunktion, sondern aufgrund der angespannten Arbeitssituation in der Sachbearbeitungsfunktion nachbesetzt. Es ist sehr wichtig, dass die Altfälle zeitnah abgearbeitet werden, damit alle Gelder vom Land abgerufen werden können. Bis Ende 2019 stehen insgesamt noch 3 Stellen für die Sachbearbeitung WJH und 1 Leitungsstelle zur Verfügung. Für die Aufgabenerfüllung im Bereich der WJH werden weiterhin zwingend 4 Stellen für die Sachbearbeitung WJH benötigt.

#### b) Sozialer Dienst mit Alterseinschätzung für UMA

Der Soziale Dienst für UMA erfüllt zentrale hoheitliche Pflichtaufgaben während der Clearing-Phase gemäß §§ 42a-f SGB VIII. Innerhalb von 7 Werktagen muss die Alterseinschätzung durchgeführt sein und geklärt werden, ob ein UMA umverteilt wird. Die Umverteilung wird organisiert und koordiniert. Für UMA, die in Stuttgart bleiben, werden Hilfen zur Erziehung geplant und vorbereitet (ggf. Krisenintervention und Kinderschutzaufgaben). Auch in diesem Arbeitsbereich ist bereits zum 31.12.2017 ein Abbau von insgesamt 5 Stellen (4,5 Stellen Sozialer Dienst, 0,5 Stelle Alterseinschätzung) erfolgt. Im Bereich des Sozialen Dienstes steht derzeit nur noch eine 1,0 Stelle befristet bis 31.12.2019 zur Verfügung.

Legt man die 139 Aufnahmen von UMA für 2018 der aktuellen Personalbemessung zugrunde, ergibt sich hier ein Stellenbedarf von 0,99 Stelle. Diese Berechnung beinhaltet nicht den Stundenbedarf von 2-3 Stunden/Woche für die Alterseinschätzung. Ferner ist hierbei ebenfalls nicht abgedeckt der wöchentliche Bedarf von ca. 2 Stunden für Gremienarbeit, die auch von dieser Stelle übernommen werden muss, da die Leitungsstelle komplett entfallen ist. Aus diesem Grund wird ganz dringend die bis 31.12.2019 vorhandene 1,0 Stelle für den Sozialen Dienst/Alterseinschätzung UMA weiterhin benötigt.

#### c) Sekretariatsstelle

Da die Ressourcen im Sozialen Dienst für UMA eher knapp bemessen sind, übernimmt das Sekretariat nicht nur die üblichen Sekretariatsaufgaben, sondern auch Datenbankeingaben/-verwaltung, Quotenmeldungen und statistische Auswertungen, Organisation der Umverteilung, Terminierung/Koordinierung von Alterseinschätzungen sowie die Bearbeitung von Honorarabrechnungen. Von der bis 31.12.2019 zur Verfügung gestellten 1,0 Stelle werden im Umfang von 0,5 Stellen weiterhin dringend benötigt. Im Umfang von 0,5 Stellen können zum 31.12.2019 abgebaut werden und der KW-Vermerk 01/2020 vollzogen werden.

Alle unter a) - c) aufgezeigten Arbeitsbereiche sind zum nächsten Doppelhaushalt erneut zu überprüfen bzw. die Bedarfe zu ermitteln.

### **Zu Beschlussziffer 1.4 Amtsvormundschaften § 55 SGB VIII (51-00-22)**

Das Jugendamt ist gesetzlich verpflichtet dafür Sorge zu tragen, dass für UMA anstelle der Eltern über einen Amtsvormund/Amtspfleger eine umfassende rechtliche und persönliche Verantwortung übernommen und die Aufgabe der parteilichen Interessenwahrnehmung erfüllt werden.

Stand 01.03.2019 werden in diesem Aufgabenfeld 20 UMA im Rahmen von Amtsvormundschaften betreut, auf der Basis des Zahlenmaterials von 2017 und 2018 ist mit durchschnittlich 30 bis 40 Neuzugängen zu rechnen.

Für diesen Aufgabenbereich stehen bis 31.12.2019 insgesamt 2,38 Stellen zur Verfügung. Zur Aufgabenerfüllung im Bereich der Vormundschaften UMA werden 1,25 Stellen weiterhin dringend benötigt. 1,13 Stellen können abgebaut werden und damit der KW-Vermerk 01/2020 an diesen Stellen vollzogen werden kann. Der Bedarf/ein Stellenabbau ist erneut zum nächsten Doppelhaushalt 2022/2023 zu prüfen.

### **Zu Beschlussziffer 1.5 Entgeltfinanzierung (51-FJ-31)**

Die in der GRDRs 710/2017 dargestellten Arbeitsbereiche der Dienststelle Entgeltfinanzierung sind unverändert fortgeführt und Strukturen für einen Regelbetrieb aufgebaut worden. Die bedeutende Rolle, die den Finanzierungs- und vor allem den (Einnahmen-) Controllingaufgaben bezogen auf die UMA, zugewachsen ist, wird auch weiterhin erhalten bleiben.

Das bisherige hohe Arbeitsaufkommen hat sich verstetigt. Diese Aufgaben können ohne die derzeit zur Verfügung gestellte 0,5 Stelle/EG 12 nicht geleistet werden. Folglich wird die bis 31.12.2019 zur Verfügung gestellte 0,5 Stelle weiterhin benötigt. Die Aufgabenentwicklung bzw. ein möglicher Stellenabbau ist zum nächsten Doppelhaushalt 2022/2023 zu prüfen.

### **Finanzielle Auswirkungen**

Die jährlichen Aufwendungen in Höhe von 712.000 €, die unter den Beschlussziffern 1.3, 1.4, 1.5 und unter 3. dargestellten Personalbedarfe, sind im Haushalt 2018/2019 veranschlagt sowie im Haushaltsentwurf 2020/2021 vorgesehen, jedoch nicht über Entgeltsätze refinanziert:

## **2. Ausbau und Umstrukturierung der klassischen Stuttgarter Inobhutnahme ohne UMA (Stuttgarter ION)**

### **Zu Beschlussziffer 2.1 Ausbau/Umstrukturierung der Stuttgarter Inobhutnahme**

#### **a) Derzeitige Situation in der Stuttgarter Inobhutnahme (Kernerstraße)**

In 2017/2018 waren in der Kernerstraße die 21 Plätze der ION zu 92 % ausgelastet. Dieser hohe Auslastungsgrad bedeutet konkret, dass z. B. der Kinderbereich mit 11 Plätzen phasenweise mit bis zu 17 Kindern belegt war und für dann noch anstehende Inobhutnahmen andere Lösungen, z. B. in umliegenden Landkreisen gefunden werden mussten. Damit Aufnahmen bzw. Inobhutnahmen auch in Spitzenzeiten jederzeit mög-

lich sind, darf die durchschnittliche Auslastung 65 % nicht übersteigen. Damit ist genügend Puffer eingebaut, um z. B. auch mehrere junge Menschen (Geschwistergruppen) jederzeit aufnehmen zu können.

Derzeit beträgt der Personalschlüssel 0,83 Stellen pro Platz und es stehen für die 21 Plätze 17,13 Stellen zur Verfügung. Aufgrund der vielen Kleinkinder, der großen Altersspanne und der Zunahme der Kinder mit körperlichen und/oder psychischen Beeinträchtigungen, ist die Betreuung in der Kernerstraße im Augenblick in 3 Gruppen organisiert. Dies ist zwingend erforderlich, um den verschiedenen Altersklassen und Problemlagen gerecht werden zu können und um die vom KVJS/Landesjugendamt vorgegebene Geschlechtertrennung zu gewährleisten.

Bei der zwingend fachlich gebotenen Altersdifferenzierung in drei kleinere Gruppen (anstatt zwei große Gruppen – wie bisher), reichen die kalkulierten 0,83 VK pro Platz nicht mehr aus; für die einzelnen Gruppen ergeben sich – je nach Alter und Zielgruppe - vielmehr unterschiedliche Betreuungs- und Stundenbedarfe.

Um der gesetzlichen Verpflichtung zur ION mit der hierzu erforderlichen pädagogischen Betreuung und Aufsicht nachzukommen, wurden seit 2018 die Personalressourcen für die 13 UMA-Plätze in der Kernerstraße im Umfang von 10,79 Stellen voll für die Stuttgarter ION eingesetzt; dies wurde möglich, weil es im UMA-Bereich der Kernerstraße in 2018 nur wenige Aufnahmen gab.

Aber auch mit einer Personalgesamtkapazität von 27,92 Stellen (17,13 Stellen Bestand Stuttgarter ION + 10,79 Stellen aus dem Bestand UMA ION) kann die erforderliche Intensität der pädagogischen Betreuung nicht gewährleistet werden. Um die Betreuung und Versorgung rund um die Uhr im Rahmen der gesetzlichen und fachlichen Vorgaben leisten zu können, ist eine Erhöhung des Personalschlüssels unbedingt erforderlich.

#### b) Geplantes Vorgehen – Erhöhung der Plätze für die Stuttgarter Inobhutnahme (Kernerstraße)

Um bei der derzeitigen Bedarfssituation die angestrebte Auslastung in der ION von ca. 65 % zu erreichen, ist eine Erhöhung der Platzzahl für die Stuttgarter ION notwendig. Dies bedeutet in der Konsequenz, dass in der Kernerstraße die bisherigen 13 Plätze für die UMA in Plätze für die Stuttgarter ION umgewidmet werden müssen. Die Umwandlung dieser 13 Plätze kann allerdings nicht 1:1 erfolgen, da es für die ION vom KVJS andere Vorgaben (als vorübergehend für UMA) hinsichtlich Geschlechtertrennung und Zimmergröße gibt. Unter Beachtung dieser Vorgaben ist eine maximale Belegung in der Kernerstraße mit 29 Plätzen möglich.

Das kritische Gemengelage (hohe Auslastung, viele kleine Kinder und junge Menschen mit intensivem/besonderen Betreuungsbedarf) überfordert das ION-System in der Kernerstraße massiv und hat zur Folge, dass dort zukünftig keine „jungen Menschen mit besonderem/intensivem Betreuungsbedarf“ und keine UMA mehr betreut werden können. Für die UMA gibt es weiterhin einen extra Standort: aktuell Tunzhofer- zukünftig Kupferstraße.

Für die Zielgruppe der „Betreuungsintensiven jungen Menschen mit besonderen Bedarfen“ für die kein passendes Angebot oder keine Perspektive in der Stuttgarter Jugendhilfe vorhanden ist und die bisher auch in der Inobhutnahme mitversorgt werden, sollen zukünftig die freien Träger in Stuttgart im Rahmen der Hilfen zu Erziehung die fachliche Verantwortung übernehmen. Derzeit ist allerdings unklar, ob und in welchem

Umfang die freien Träger in Stuttgart dafür gewonnen werden können.

c) Geplantes Vorgehen – Erhöhung der Personalkapazität und Differenzierung der Gruppenstruktur in der Kernerstraße

Neben den Vorgaben des KVJS, der fachlichen Differenzierung hinsichtlich Alter, Geschlecht und Besonderheiten der Zielgruppen und der damit verbundenen Umstellung von 2 auf 3 Gruppen in der Kernerstraße, gibt es auch zwingende arbeitsrechtliche Vorgaben für einen Dreischichtbetrieb.

Die alte und neue Struktur der Stuttgarter ION in der Kernerstraße stellt sich wie folgt dar:

Bisherige Gruppenstruktur		Neue Gruppenstruktur	
<b>Stuttgarter ION 1</b> "Eduard-Pfeiffer-Gruppe" (0-14 Jahre)	11 Plätze	<b>Stuttgarter ION</b> <b>Gruppe 1</b> (12-17 Jahre)	15 Plätze insgesamt, davon:
<b>Stuttgarter ION 2</b> "Jugendschutzgruppe" (12-17 Jahre)	10 Plätze	für männliche junge Menschen	10 Plätze
... und <b>UMA</b>	13 Plätze	für weibliche junge Menschen	5 Plätze
		<b>Gruppe 2</b> (0-6 Jahre)	8 Plätze
		<b>Gruppe 3</b> (6-12 Jahre)	6 Plätze
<b>Gesamt:</b>	<b>34 Plätze</b>	<b>Gesamt:</b>	<b>29 Plätze</b>

Pädagogisches Personal

Unter Berücksichtigung der Aufsichtspflicht und der Betreuungsaufgaben sind zukünftig an pädagogischem Betreuungspersonal für die Kernerstraße 35,83 VK erforderlich.

Bei der Berechnung der Betreuungsstunden sind zu verschiedenen Tageszeiten mehrere Personen zeitgleich im Dienst. Die Gründe für diese Personal- bzw. Dienstzeitenüberschneidungen sind folgende:

Es gibt im Dreischichtbetrieb 3x täglich Dienstübergaben, die jeweils zwischen 30 und 60 Minuten beanspruchen. Die Schwankung (bis zu 60 Minuten) ergibt sich durch unkalkulierbare Zwischenfälle, Krisen und Besonderheiten des Inobhutnahmealltags. Die Dienstübergabe bindet immer 2 bis 3 Personen.

Parallel zur Dienstübergabe muss immer mind. 1 Person für die jungen Menschen ansprechbar sein und sich auch aktiv um sie kümmern (Aufsichtspflicht!). Bei der Betreuung sehr kleiner, unselbständiger oder betreuungsintensiver Kinder sind 3x täglich zu den „Stoßzeiten“ (frühmorgens, mittags und abends) mind. 2 Personen zusätzlich nötig (Aufsichtspflicht und hoher Bedarf an 1:1-Kontakt beim Füttern, Wickeln, Waschen etc.).

Darüber hinaus gibt es an ca. 4-5 Tagen (pro Woche) mehrstündige Besuchszeiten für Eltern und Angehörige der in Obhut genommenen Kinder. In diesen Besuchszeiten muss nicht nur auf die Kinder, sondern auch auf die Eltern/Angehörigen ein ebenso wachsames Auge geworfen werden, da die Interaktion zwischen Eltern und Kindern häufig wichtige Hinweise hinsichtlich der Gefährdungseinschätzung enthält (Auftrag der Beratungszentren). Der Schutz der Kinder muss auch weiter gewährleistet werden, d.h. in der Besuchssituation sind Interventionen seitens des Betreuungspersonal nötig.

Für den Eingang und die Koordination von Aufnahmeanfragen bzw. für spontane Inobhutnahmen/Aufnahmegespräche muss immer pro Gruppe 1 Person kurzfristig abrufbar sein, die dann nicht für die Betreuung der jungen Menschen zur Verfügung steht. Hinzu kommt außerhalb der Bürozeiten der Beratungszentren die Verantwortung für den hoheitlichen Akt der Inobhutnahme und für die Rufbereitschaft.

Im Tagdienst müssen die Mitarbeitenden der Inobhutnahme darüber hinaus außerhalb des Hauses Termine zu Ärzten und Behörden (z.B. Hilfeplanung im Jugendamt) begleiten, was zu mehrstündigen Außendiensten führt.

Für die Einhaltung des Arbeitszeitgesetzes gibt es – resultierend aus dem Wechsel- schicht-System - folgende Vorgaben:

Für den Arbeitnehmer müssen mindestens 15 Sonntage im Jahr beschäftigungsfrei bleiben. (§ 11 Abs. 1)

Arbeitnehmer müssen nach Beendigung der täglichen Arbeitszeit eine ununterbrochene Ruhezeit von mindestens 11 Stunden haben. (§ 5 Abs. 1)

Die Arbeitszeit kann nur dann auf bis zu 10 Stunden werktäglich verlängert werden (= 60 Stunden pro Woche), wenn innerhalb von sechs Kalendermonaten oder innerhalb von 24 Wochen im Durchschnitt 8 Stunden werktäglich (= 48 Stunden pro Woche) nicht überschritten werden. (§ 3)

Die werktägliche Arbeitszeit der Nachtarbeitnehmer kann nur dann auf bis zu 10 Stunden verlängert werden, wenn abweichend von § 3 innerhalb von einem Kalendermonat oder innerhalb von 4 Wochen im Durchschnitt acht Stunden werktäglich nicht überschritten werden. Für Zeiträume, in denen Nachtarbeitnehmer im Sinne des § 2 Abs. 5 Nr. 2 nicht zur Nachtarbeit herangezogen werden, findet § 3 Satz 2 Anwendung (§ 6 Abs. 2).

Um die gesetzlichen Vorgaben des Arbeitszeitgesetzes umsetzen zu können, ist daher über die Berechnung der reinen Betreuungsstunden hinaus eine zusätzliche Stelle zur Absicherung erforderlich.

Kernerstraße 36 – Betreuungsstunden pro Gruppe:

VK	Gruppe (insgesamt 29 Plätze) - Ø 1,20 VK pP	Betreuungsstunden
12,73	Gruppe 1 (12 – 17 Jahre, 15 Plätze) – 0,85 VK pP	53 h / Tag
13,45	Gruppe 2 (0 - 6 Jahre, 8 Plätze) – 1,68 VK pP	56 h / Tag
8,65	Gruppe 3 (6 – 12 Jahre, 6 Plätze) – 1,44 VK pP	36 h / Tag
<b>34,83</b>	<b>SUMME Gruppen</b>	<b>145 h / Tag</b>
1,00	VK zur Absicherung Dreischichtbetrieb	
<b>35,83</b>	<b>G E S A M T</b>	

Bei der Berechnung des Stellenbedarfs wurde die Jahresarbeitszeit von Beschäftigten mit 1.567 Jahresarbeitsstunden zugrunde gelegt. Diese ist aber um die 6 Tage Zusatzurlaub für Schichtdienst zu bereinigen (1.567 Stunden abzügl. 6 x 7,8 Stunden = 1.520,20 Stunden), da dieser Zusatzurlaub in der Jahresarbeitszeit eines Beschäftigten nicht berücksichtigt ist. Unter Zugrundelegung dieser Grundlagen ergibt sich ein rechnerischer Bedarf von **35,83 Stellen** für pädagogisches Personal.

#### Bedarf gesamt

Für den gesamten Betrieb der Stuttgarter Inobhutnahme mit **29 Plätzen** werden **insgesamt 45,16 Stellen** benötigt. Derzeit stehen für die Stuttgarter Inobhutnahme mit **21 Plätzen 21,2793 Stellen** zur Verfügung. Folglich werden für den Ausbau der Stuttgarter Inobhutnahme von 21 auf 29 Plätze und der Neustrukturierung der Stuttgarter Inobhutnahme weitere **23,8807 Stellen** benötigt. Wie in der Kurzfassung der Begründung (zu Beschlussanträgen 1 und 2) bereits beschrieben, sollen die abzubauenen **23,8807 Stellen** aus der **UMA ION** für den Ausbau der Stuttgarter ION als „Schaffung gegen Streichung“ eingesetzt werden. Der Ausbau ist somit haushaltsneutral.

#### d) Räumliche Situation und Standorte der ION

Bisher wird die Vielfalt der Zielgruppen an 2 Standorten (Kernerstraße 36 und Tunzhofer Straße 14/Kupferstraße 29) betreut und versorgt. Zwei Entwicklungen der letzten Jahre bringen regelmäßig das gesamte ION-System an den Rand seiner Möglichkeiten:

- Junge Menschen mit Handicap und/oder besonderem Betreuungsbedarf (so ist z.B. keine Barrierefreiheit gegeben und es fehlt an Pflegepersonal).
- Außerdem ist die ION phasenweise mit sehr vielen Babys und Kleinkindern überbelegt, die häufig auch sehr lange Verweildauern haben. Die Betreuung und Versorgung von sehr vielen Kindern auf engem Raum ist fachlich und auch organisatorisch grenzwertig.

Um diese Situation und Problemstellung künftig dauerhaft gut befriedigen und lösen zu können, bedarf es eigentlich eines dritten Standorts bzw. entsprechend ausgestatteten zusätzlichen Gebäudes, in dem die kleinen Kinder in geschütztem Rahmen in Obhut genommen werden können. Hierfür konnte bisher noch keine Lösung entwickelt werden.



## Finanzielle Auswirkungen

Die jährlichen Aufwendungen in Höhe von 3.293.821 € können bei einer Auslastung der Stuttgarter ION von 65 % durch die entsprechenden Erträge aus Entgelten gedeckt werden.

Diese wiederum werden jedoch aus Mitteln der Wirtschaftlichen Jugendhilfe (WJH) finanziert. Gegenüber dem bisherigen Entgeltsatz ergibt sich in der WJH ein rechnerischer Mehraufwand von rd. 298.000 €.

### 3. Verbesserung der Anschlusshilfen nach der Inobhutnahme

#### Zu Beschlussziffer 3.1 Pflegekinderdienst

Neben den Anschlusshilfen in stationären Wohngruppen und im Betreuten Jugendwohnen ist auch die Hilfe in Pflegefamilien oder in Verwandtenpflege für UMA fachlich notwendig und rechtlich geboten. Diese Hilfeart wird von den Vormündern beantragt und muss damit auch realisiert werden.

Die Unterbringung von UMA in Pflegefamilien hat sich von 2015 bis 2018 wie folgt entwickelt:

	2015	2016	2017	2018
UMA in Verwandtenpflege	6	40	31	21
UMA in Gastfamilien	11	21	18	8
<b>Gesamt</b>	<b>17</b>	<b>61</b>	<b>49</b>	<b>29</b>

Im Hinblick auf eine gelingende Integration auch unter Berücksichtigung des finanziellen Aspekts stellt die Pflegefamilie in der Regel das beste und günstigste Hilfesetting dar.

Aufgrund der besonderen Bedarfslagen wie mangelnde Sprachkenntnis, fehlende Integration, Suche nach geeigneten Schul- und Ausbildungsplätzen sowie der Klärung des aufenthaltsrechtlichen Status, besteht in der Betreuung der Pflegeverhältnisse ein besonders hoher Aufwand. Deshalb ist hier ein Betreuungsschlüssel von maximal 1:10 bis 1:20 pro Pflegeverhältnis erforderlich. Wir gehen davon aus, dass es einen dauerhaften Bedarf von ungefähr 30 Pflegeverhältnissen für UMA gibt.

Es ist demzufolge notwendig, die bis 31.12.2019 zur Verfügung stehenden 1,5 Stellen für diesen Schwerpunkt innerhalb des Pflegekinderdienstes beim Jugendamt ohne Befristung zu erhalten.

### 4. Festsetzung eines neuen Entgeltsatzes für die UMA ION und die Stuttgarter ION

#### Zu Beschlussziffer 4.1 Festsetzung eines Entgeltsatzes

Auf der Grundlage des SGB VIII werden die Kosten für den Betrieb der Inobhutnahme durch Entgelte (früher Pflegesätze) finanziert. Das Entgelt wurde letztmalig über die GRDRs 815/2009 auf 287,63 € festgesetzt. Seit 2009 erfolgte keine Anpassung an Tarifierhöhungen und weitere Kostensteigerungen.

Eine Neukalkulation des Entgeltsatzes ist aus mehreren Gründen dringend erforderlich.

Durch mehrfache Kostensteigerungen bei den Tarifentgelten als auch bei den entsprechenden Sachkosten in den Jahren nach 2009, besteht bei der Fortschreibung des Entgeltsatzes ein erheblicher Nachholbedarf.

Durch die in der Vorlage beabsichtigte Differenzierung des Platzangebotes (wie in der Vorlage zu Beschlussantrag 2 beschrieben), sowie durch weitere Erfordernisse (z.B. arbeitsrechtliche Vorgaben, Übernahme des hoheitlichen Aktes der Inobhutnahme außerhalb der Bürozeiten der BZs, Finanzierung auf Basis von 65 % Durchschnittsbelegung, etc.), sind zusätzliche Anforderungen an die Personal- als auch an die sächliche Ausstattung zu stellen, die bisher in dieser Art nicht berücksichtigt wurden.

Durch die in dieser Vorlage beschriebenen konzeptionellen Veränderungen im System Inobhutnahme in Stuttgart, ist es zudem erforderlich, zwei getrennte Entgeltsätze für die UMA ION sowie für die Stuttgarter ION festzusetzen.

Beantragt wird, den Entgeltsatz ab 01.07.2019 für die Stuttgarter ION auf 483,02 € pro Belegtag und für die UMA ION auf 331,20 € pro Belegtag festzusetzen.

Städteumfragen zur Entgeltsystematik anderer Städte oder Landkreise haben ergeben, dass es kein vergleichbares Angebot zur Stadt Stuttgart gibt.

Gegenüber den bisher geplanten Entgelterträgen ergibt sich ein Mehrertrag von jährlich ca. 438.000 €, davon entfallen rd. 298.000 € auf die Stuttgarter ION sowie rd. 140.000 € auf die UMA ION.